БИБЛИОТЕЧКА РАБОТНИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

А. Д. КУРСКИЙ

МАТЕРИАЛЬНЫЕ БАЛАНСЫ

★

ГОСПЛАНИЗДАТ
1940

БИБЛИОТЕЧКА РАБОТНИКА
НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

А. КУРСКИЙ

МАТЕРИАЛЬНЫЕ БАЛАНСЫ В НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОМ ПЛАНЕ

ГОСПЛАНИЗДАТ
МОСКВА — 1940 — ЛЕНИНГРАД

Редактор Б. И. Эйдельман
Техн. ред. В. Т. Крашнин

Сдано в набор 3/VI 1940 г.
Подписано к печ. 23/VI 1940 г.
Формат бум. 56×80 1/16. Печ. л. 3 3/4
Уч.-авт. л. 3,35. Уполн. Главлита
А-27925. Тираж 7 000. Заказ № 69.

Типография им. Воровского
Госпланиздата, г. Калуга

I. ЗАДАЧИ МАТЕРИАЛЬНЫХ БАЛАНСОВ

Социалистическое народное хозяйство СССР представляет гигантский производственный организм, охватывающий десятки миллионов трудящихся, работающих по единому государственному плану. Народное хозяйство нашей страны охватывает множество различных отраслей, сотни тысяч предприятий и строек в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, в товарообороте, в отраслях социально-культурного строительства.

Победа социализма в СССР и завершение технической реконструкции народного хозяйства усилили взаимосвязи отдельных отраслей, обеспечили единство всего процесса расширенного социалистического воспроизводства. В результате завершения технической реконструкции народного хозяйства возросла ведущая роль социалистической промышленности, особенно тяжелой индустрии с ее сердцевиной — машиностроением. Отрасли промышленности, сельского хозяйства, транспорта, развивающиеся на основе крупной машинной индустрии, все более тесно связываются в своем развитии с машиностроением, обеспечивающим народное хозяйство массовым производством технически передового оборудования. Машина, а вместе с ней металл, электроэнергия и топливо все в большей мере становятся неотъемлемым условием процесса производства во всех отраслях народного хозяйства. Если развитие советского машиностроения является основой роста межотраслевых связей по линии воспроизводства основных фондов, то развитие сырьевых и топливно-энергетических отраслей явилось основой расширения внутриотраслевых и межотраслевых связей по линии воспроизводства оборотных фондов в народном хозяйстве.

Построение социализма и завершение технической реконструкции народного хозяйства означали укрепление и развитие производственной смычки между промышленностью и

сельским хозяйством. «Социалистическое общество, — указывал товарищ Сталин, — есть производственно-потребительское товарищество работников индустрии и сельского хозяйства. Если в этом товариществе промышленность не увязана с сельским хозяйством, дающим сырье и продовольствие и поглощающим изделия промышленности, если промышленность и сельское хозяйство не составляют, таким образом, единого народно-хозяйственного целого, — то никакого социализма из этого не получится. Вот почему вопрос о взаимоотношении промышленности и сельского хозяйства, вопрос о взаимоотношении пролетариата и крестьянства составляет основной вопрос проблемы построения социалистического хозяйства» [1].

Социалистическая система хозяйства является единственной как в промышленности, так и в сельском хозяйстве. В огромной мере увеличилось производственное потребление сельским хозяйством продукции промышленности. Производственные связи между промышленностью и сельским хозяйством стали все более многообразными. За период двух сталинских пятилеток — 1929—1938 гг. — в сельское хозяйство было направлено 597 тыс. тракторов мощностью 9,9 млн. л. с., десятки тысяч комбайнов и других современных сельскохозяйственных машин, произведенных машиностроением СССР. Увеличение парка тракторов и комбайнов обусловило огромный рост потребления сельским хозяйством продукции нефтяной промышленности. Более чем в 17 раз возросло в 1938 г. по сравнению с 1913 г. снабжение сельского хозяйства удобрениями. Почти в 11 раз, с 35 млн. квтч до 382 млн. квтч, возросло за период 1928—1938 гг. потребление электроэнергии в сельском хозяйстве.

Победа социализма в сельском хозяйстве и его коренная техническая реконструкция обеспечили быстрое возрастание сырьевых и продовольственных ресурсов сельского хозяйства. Рост сельскохозяйственной продукции, поступающей для переработки в социалистическую индустрию и для снабжения населения городов, явился результатом не только роста валовой продукции, но и повышения товарности колхозно-совхозного производства. За период 1926/27—1938/39 гг. товарная продукция зерна увеличилась более чем в 3,5 раза, хлопка — в 5 раз, льна — в 2,4 раза, сахарной свеклы — в 2,7 раза, молока — почти в 2 раза, шерсти — в 2,5 раза.

---

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 9-е, стр. 172.

Рост легкой, пищевой и местной промышленности, увеличение продовольственных ресурсов сельского хозяйства, огромное расширение ассортимента производства средств потребления — все это явилось материальной основой роста товарооборота, обеспечивающего растущие потребности многомиллионных потребителей. Межотраслевые связи промышленности, производственные связи между промышленностью и сельским хозяйством, между производством и товарооборотом обслуживаются социалистическим транспортом, связывающим отдельные отрасли и районы в единый производственный организм. Возрастание роли транспорта в народном хозяйстве потребовало усиления его материального снабжения со стороны промышленности. Транспорт занимает в настоящее время одно из основных мест в системе материальных народнохозяйственных связей. Достаточно сказать, что транспорт потребляет около трети всех ресурсов топлива, свыше четверти всех ресурсов металла (включая металл в виде оборудования), значительное количество леса, электроэнергии.

При гигантских масштабах расширенного социалистического воспроизводства, огромном расширении межотраслевых связей в народном хозяйстве СССР решающее значение в планировании народного хозяйства имеют установление правильных соотношений в развитии различных отраслей и разработка необходимых мероприятий по недопущению диспропорций в народном хозяйстве. Основным орудием в установлении правильных пропорций между отдельными отраслями и обеспечении единого хозяйственного плана является система материальных балансов. Именно поэтому враги народа — буржуазные экономисты — громановцы, базаровцы, троцкистско-бухаринские вредители — неоднократно пытались использовать балансовый метод в своих контрреволюционных реставраторских целях, сделать его орудием борьбы против социализма, стараясь сорвать путем равнения на узкие места новые пропорции расширенного социалистического воспроизводства, пытаясь сохранить старые пропорции капиталистической России. Партия под руководством товарища Сталина разбила эти попытки врагов народа, противопоставив вражеским теориям марксистско-ленинскую теорию воспроизводства, обеспечила торжество законов расширенного социалистического воспроизводства.

На каждом этапе социалистического строительства основное значение в планировании народного хозяйства приобрета-

ли балансы тех видов продукции, которые прежде всего определяли решение политических и хозяйственных задач плана. К наиболее ранним материальным балансам относятся хлебофуражный и топливный балансы, которые разрабатываются с первых же шагов планирования. В период гражданской войны и с началом перехода на мирную работу по восстановлению народного хозяйства с проблемой хлеба и топлива были связаны все основные народнохозяйственные задачи. В своих работах и выступлениях этого периода В. И. Ленин требовал усиленного внимания к хлебному и топливному фронту, давая конкретные директивы по учету и распределению хлеба и топлива. Более широко балансовый метод был применен в плане ГОЭЛРО, в котором были даны элементы не только топливного баланса, но и баланса металла, оборудования, строительных материалов. Характеризуя план ГОЭЛРО, Ленин отмечал как огромное достижение социалистического планирования тот факт, что в плане ГОЭЛРО был впервые дан «...и материальный и финансовый (в золотых рублях) баланс электрификации (около 370 миллионов рабочих дней, столько-то бочек цемента, штук кирпича, пудов железа, меди и проч., такая-то мощность турбогенераторов и т. д.). Баланс рассчитан на увеличение («по очень грубой оценке») обрабатывающей промышленности за 10 лет на 80%, а добывающей на 80—100%» [1].

Говоря о создании единого хозяйственного плана, В. И. Ленин в своей речи на VIII Всероссийском съезде советов особо подчеркивал необходимость увязки развития различных отраслей хозяйства. «Все планы отдельных отраслей производства должны быть строго координированы, связаны и вместе составлять тот единый хозяйственный план, в котором мы так нуждаемся» [2].

С восстановлением народного хозяйства и осуществлением социалистической индустриализации страны расширяются взаимосвязи как внутри промышленности, так и между промышленностью и другими отраслями народного хозяйства. Это ведет к необходимости составления новых материальных балансов. Социалистическая индустриализация страны, создание собственной базы тяжелой индустрии с ее сердцевиной— машиностроением — определили необходимость составления баланса оборудования как одного из важнейших в системе

[1] В. И. Ленин, Соч., т. XXVI, стр. 170.
[2] Там же. стр. 43.

материальных балансов. С усилением роли баланса оборудования увеличивается значение баланса металла и топливно-энергетического баланса, поскольку рост технического вооружения народного хозяйства усиливает производственное потребление металла, топлива, электроэнергии. Создание системы новых отраслей промышленности потребовало разработки целого ряда новых материальных балансов; к ним относятся, например, баланс производства и распределения автомобилей, связанный с ним баланс каучука, отражающий задачу освобождения от иностранной зависимости, баланс тракторной тяги, связанный с социалистической реконструкцией сельского хозяйства, и целый ряд других балансов.

Гигантский объем капитальных работ в первой и второй пятилетках, необходимость концентрации материальных ресурсов на важнейших объектах капитального строительства потребовали систематической разработки балансов строительных материалов.

Реконструкция легкой промышленности, создание пищевой индустрии и рост внутренних ресурсов сельскохозяйственного сырья выдвинули задачу разработки балансов сельскохозяйственного сырья.

Развитие советской торговли и рост благосостояния трудящихся масс определили необходимость включения в систему материальных балансов планов использования промышленных и продовольственных товаров, определяющих материальное обеспечение товарооборота. Материальные балансы охватывают в народнохозяйственном плане решающие пропорции социалистического воспроизводства.

Однако в настоящее время развернутая система материальных балансов еще не сложилась.

Материальные балансы должны составляться по всем основным видам промышленной и сельскохозяйственной продукции не только в натуральном, но и ценностном выражении. Построение системы материальных балансов является важнейшим элементом построения баланса народного хозяйства СССР, который должен дать плановое выражение расширенного социалистического воспроизводства как со стороны затрат труда на производство общественного продукта в денежном выражении, так и со стороны натурально-вещественных элементов социалистического воспроизводства.

Система материальных балансов определяется местом и значением отдельных видов продукции в процессе общественного воспроизводства. Содержание различных материальных

балансов и методика их составления определяются различным экономическим назначением отдельных продуктов.

В соответствии с делением общественного продукта на два основные подразделения следует выделить две группы материальных балансов: 1) балансы средств производства, обеспечивающие производственную и строительную программу развития народного хозяйства, 2) балансы средств потребления, обеспечивающие материальные покрытия товарооборота и доходов населения. Балансы средств производства в свою очередь подразделяются на следующие основные группы:

а) балансы промышленной продукции, используемой в качестве элементов оборотных фондов в народном хозяйстве: черные и цветные металлы, электроэнергия, топливо, лесные материалы, руда, кокс, пряжа и др.;

б) балансы сельскохозяйственной продукции, используемой в качестве элементов оборотных фондов в народном хозяйстве: зерно, хлопок, лен, сахарная свекла, кожа, шерсть, мясо и др.;

в) балансы промышленной продукции, используемой для капитального строительства: оборудование, цемент, кирпич и другие виды стройматериалов.

В пределах этих групп должна быть развернута более детальная классификация материальных балансов, охватывающая все основные материальные пропорции социалистического воспроизводства.

Материальные балансы в настоящее время решают следующие задачи в народнохозяйственном плане:

1) При помощи материальных балансов определяется народнохозяйственная потребность в отдельных видах продукции и тем самым устанавливаются масштабы и темпы производства отдельных отраслей в соответствии с необходимым развитием всего народного хозяйства СССР.

2) Материальные балансы и планы распределения позволяют обеспечить первоочередное снабжение нужд обороны страны, а также комплексное развитие ведущих отраслей народного хозяйства. Устанавливаемые народнохозяйственным планом ресурсы промышленного и сельскохозяйственного сырья, материалов, топлива, электроэнергии, а также предметов потребления должны быть распределены таким образом, чтобы обеспечить в соответствии с основными задачами народнохозяйственного плана первоочередное развитие ведущих отраслей и участков народного хозяйства.

3) Определение при посредстве материальных балансов потребности в отдельных видах продукции и установление правильных пропорций между отраслями народного хозяйства позволяет выявить узкие места в развитии народного хозяйства и наметить мероприятия по их расшивке.

Важнейшей задачей материальных балансов является полное использование всех имеющихся по данному виду продукции резервов, широкое внедрение новых видов материалов, сырья, топлива, новых передовых видов оборудования, внедрение заменителей и мобилизация всех ресурсов на выполнение задач народнохозяйственного плана.

Материальные балансы обеспечивают широкое использование всех внутренних ресурсов для всемерной замены импортного сырья, материалов и оборудования, имея, таким образом, крупнейшее значение в деле осуществления технико-экономической независимости страны.

4) Материальные балансы имеют большое значение в планировании улучшения использования материалов, сырья, топлива, электроэнергии и оборудования.

Выделение материальных ресурсов для обеспечения программы производства и капитального строительства по отдельным отраслям народного хозяйства исходит из определенных норм использования этих материальных ресурсов.

5) Крупнейшей задачей материальных балансов в народнохозяйственном плане является обеспечение, в соответствии с задачами бесперебойного роста народного хозяйства и неуклонного укрепления обороноспособности страны, хозяйственных запасов и крупных государственных резервов, особенно по топливу, электроэнергии и некоторым оборонным производствам.

6) Материальные балансы промышленной продукции являются важным элементом планирования капитальных работ. Программа капитальных работ должна быть обеспечена соответствующим материальным покрытием — цементом, металлом, лесом, оборудованием. Материальные балансы определяют направление ресурсов на нужды строительства и увязку производственных и строительных заданий плана.

7) Одной из основных задач, стоящих перед материальными балансами, является борьба за ликвидацию излишне дальних и встречных перевозок и обеспечение основных экономических районов страны максимальным количеством ресурсов на месте. Это осуществляется путем разработки материальных балансов по основным видам продукции промышленности в разрезе краев, областей и республик СССР.

II. РЕСУРСЫ, РАСПРЕДЕЛЕНИЕ И ПОТРЕБЛЕНИЕ В МАТЕРИАЛЬНЫХ БАЛАНСАХ

В материальном балансе следует различать три основные элемента: а) ресурсы, б) распределение, в) потребление. Схема материальных балансов по продукции промышленности следующая:

Схема баланса продукции промышленности

Ресурсы

I. Переходящие запасы к началу года
II. Продукция данного года

В том числе по основным отраслям и наркоматам

III. Использование внутренних ресурсов (демонтируемое оборудование, утилизация отходов, отбросов и т. п.)
IV. Прочие ресурсы
V. Все ресурсы

Распределение

I. Производственное потребление

В том числе:

1. На производственно-эксплоатационные нужды
в т. ч. по основным отраслям и наркоматам
2. На строительство
В том числе:
а) на расширение
б) на капитальный ремонт
в т. ч. по основным отраслям и наркоматам
II. Личное потребление,
В том числе:
а) рыночное
б) внерыночное
III. Экспорт
IV. Резервы
V. Переходящие остатки к концу года

1. Планирование ресурсов

Центральной задачей в деле составления материальных балансов является определение всех ресурсов, которыми по данному виду продукции располагает народное хозяйство для использования их на успешное выполнение политических и хозяйственных задач народнохозяйственного плана. Основной частью планирования ресурсов является установление всего объема производства данной отрасли.

Отрасль в народнохозяйственном масштабе не совпадает с отраслью в пределах отдельных ведомств. Наркоматы и организации не охватывают всего производства данного вида продукции. Например, из общей выработки электроэнергии в 36,4 млрд. квтч в 1937 г. на Наркомат электростанций приходилось 25,4 млрд. квтч. Остальное количество электроэнергии вырабатывали станции других наркоматов и организаций. В машиностроении значительная часть продукции выпускается предприятиями немашиностроительных союзных и республиканских наркоматов — наркоматов угольной, нефтяной, лесной, пищевой, текстильной промышленности и др., а также предприятиями местной промышленности и промкооперации. Это касается производства и других видов промышленной продукции. Наркоматский, ведомственный разрез планирования определяет адресность и оперативность плановых заданий. Отраслевой народнохозяйственный разрез плана определяет производственные связи и пропорции в народном хозяйстве.

Основными источниками роста производства промышленности и, следовательно, увеличения материальных ресурсов являются:

1. Рост трудовых ресурсов, подготовка кадров и повышение производительности труда.
2. Увеличение ресурсов сырья, топлива, электроэнергии и повышение их использования.
3. Развертывание производственного аппарата промышленности и повышение его использования.

Рост производства промышленности СССР основывается на использовании величайших преимуществ социалистической системы хозяйства перед капиталистической.

«...наша промышленность, — указывал товарищ Сталин на XVIII съезде ВКП(б), — выросла за отчетный период более, чем в два раза, при чем весь рост продукции шел за счет социалистической продукции» [1].

Перевод социалистической промышленности на уровень современной крупной машинной индустрии является важнейшей материальной основой роста производства социалистической промышленности.

В итоге двух пятилеток мы имеем коренное обновление производственного аппарата промышленности. Свыше 80%

[1] И. Сталин, Отчетный доклад на XVIII съезде партии о работе ВКП(б), Госполитиздат, 1939 г., стр. 20.

продукции промышленности приходится в настоящее время на новые и коренным образом реконструированные предприятия. Это значит, что новая техника является основным источником роста промышленности.

С осуществлением технической реконструкции промышленности повышаются роль и значение использования производственных мощностей. Во второй пятилетке, особенно с возникновением и развитием стахановского движения, освоение производственных мощностей стало важнейшим источником роста промышленного производства.

Так например, в черной металлургии снижение коэфициента использования объема домен с 1,75 в 1932 г. до 1,11 в 1937 г. против 1,20 по плану дало возможность получить дополнительно 1,3 млн. т чугуна из общей выплавки 14,5 млн. т в 1937 г.

Рост промышленного производства определяется также развитием сырьевой и топливно-энергетической базы.

Наряду с ростом ресурсов сырья, топлива и электроэнергии, источником увеличения промышленного производства является повышение их использования.

Так например, если расход стали на тонну проката снизить до уровня, достигнутого в черной металлургии наиболее развитых в технико-экономическом отношении капиталистических стран, то мы получим около 12% дополнительной продукции проката, что при намечаемом производстве его в 1942 г. означает не менее 2,5 млн. т. Намечаемое в третьей пятилетке снижение расхода кокса на 1 т передельного чугуна с 0,99 до 0,90 т означает экономию свыше 2 млн. т кокса. Экономия от снижения норм расхода электроэнергии на собственные нужды электростанции, намечаемая третьим пятилетним планом, должна дать дополнительные миллиарды квтч электроэнергии для производительного использования в народном хозяйстве.

Снижение норм расходования сырья, материалов, топлива и электроэнергии, широкое использование низкосортных видов сырья и отходов производства являются одними из основных задач третьей пятилетки в деле обеспечения намеченного объема производства промышленности и снижения себестоимости промышленной продукции.

Важнейшим источником роста производства является производительность труда. Рост производительности общественного труда выражается как в снижении материальных затрат на единицу продукции, т. е. в более эффективном исполь-

зовании результатов прошлого труда, так и в снижении затрат живого труда на единицу продукции.

В первой пятилетке основным источником увеличения промышленного производства явилось повышение численности рабочих. Создание крупной машинной индустрии в первой пятилетке осуществлялось при значительном вовлечении новых рабочих в промышленное производство. Во второй пятилетке рост промышленного производства в значительной мере происходил на основе освоения созданной в первой пятилетке новой технической базы промышленности.

Основным источником роста промышленного производства во второй пятилетке явился рост производительности труда. Из общего прироста промышленной продукции за годы второй пятилетки прирост за счет производительности труда составил около 60%.

Успехи освоения, получившие свое выражение в стахановском движении, дали возможность перевыполнить установленные второй пятилеткой задания по производительности труда, и это явилось основным источником выполнения и перевыполнения производственных заданий в промышленности.

В третьей пятилетке значение повышения производительности труда в росте промышленного производства еще более возрастает. Прирост промышленной продукции за счет роста производительности труда должен составить в третьей пятилетке около трех четвертей общего прироста продукции.

Крупным источником ресурсов является мобилизация резервов сырья, оборудования и других так называемых внутренних ресурсов. Наряду с установлением объема производства, нужно запланировать использование всех излишних запасов, отходов сырья и материалов, внутренних топливных ресурсов, неустановленного демонтируемого оборудования и т. д.

Так например, в области использования ресурсов металла наркоматы и отдельные предприятия уделяют недостаточно внимания сбору, хранению и использованию лома черных металлов, являющемуся одним из основных видов сырья для выплавки стали, в результате чего на металлургических заводах к началу 1940 г. скопилось свыше 2 млн. т лома. Особенно плохо используются отходы легированных сталей и железостальной стружки для выплавки мартеновской стали. Решением правительства намечены специальные мероприятия по улучшению использования металлического лома.

Начиная с 1940 г., введено составление годовых и квар-

тальных планов сдачи лома всеми отраслями народного хозяйства, а также годовых и квартальных планов распределения лома по потребителям.

Совершенно недостаточно используются в балансе металла отходы цветных металлов, в частности отходы меди, цинка, олова, свинца, накопляющиеся на заводах цветной металлургии в виде шлаков.

Крупные неиспользованные резервы имеются при добыче и потреблении топлива. Так например, внутренние топливные ресурсы предприятий 22 наркоматов, коксовые отходы, потери доменных и коксовых газов, а также потери самой топливной промышленности при добыче угля, торфа, нефти и сланцев составили в 1939 г. около 20 млн. т условного топлива.

Задачей материальных балансов является использование резервов для роста производства, мобилизация всех имеющихся внутренних ресурсов наркоматов и предприятий, решительная борьба с антигосударственными тенденциями отдельных хозяйственников, которые накапливают ненужные запасы материалов и оборудования, тогда как зачастую этих материалов нехватает для удовлетворения первоочередных потребностей народного хозяйства.

Крупнейшее значение в увеличении ресурсов дефицитного сырья имеет широкое внедрение заменителей. Во второй пятилетке в СССР заново создан ряд отраслей по производству заменителей: производство пластических масс, синтетического каучука, искусственного волокна и др. В третьей пятилетке намечен ряд мероприятий по дальнейшему внедрению заменителей и расширению на этой основе сырьевых ресурсов народного хозяйства. В машиностроении широкое применение должны получить заменители цветных металлов, качественных сталей и других дефицитных видов сырья и полуфабрикатов. В легкой промышленности значительно должно возрасти потребление кожевенных заменителей и искусственного волокна.

2. Планирование распределения

Материальные балансы прежде всего устанавливают распределение продукции на производственное и личное потребление.

Натуральная форма продукта, производимого данной отраслью, не всегда предопределяет его экономическое назначение. «...является ли известная потребительная стоимость сырым материалом, средством труда или продуктом,—указывает Маркс,— это всецело зависит от ее определенной функции в

процессе труда, от того места, которое она занимает в нем, и с переменой этого места изменяются и ее определения»[1].

Уголь и электроэнергия используются в качестве средств производства и в качестве предметов потребления (для бытового потребления). Ткани, направляемые в швейную промышленность, являются средствами производства; ткани же, покупаемые населением, представляют собой предмет потребления.

Ряд продуктов пищевой промышленности — мука, сахар, мясо, растительное масло — также может быть использован по различному экономическому назначению—в качестве сырья для производства пищевых и других продуктов и в качестве средств потребления, непосредственно приобретаемых населением.

Определение ресурсов, направляемых в сферу личного потребления по продуктам, имеющим двоякое экономическое назначение, имеет большое значение для планирования товарооборота и баланса денежных доходов и расходов населения.

Наиболее важным является распределение продукции по двум основным назначениям: на нужды капитального строительства и на производственно-эксплоатационные нужды. Оборудование почти целиком идет на обеспечение капитального строительства и лишь в известной своей части (детали машин) направляется на комплектование производимых машин и на ремонт, т. е. на производственно-эксплоатационные нужды. Основная часть проката черных металлов, около 80%, направляется на производственно-эксплоатационные нужды, прежде всего в качестве сырья для машиностроения, остальная часть идет на нужды капитального строительства. В балансе леса около 30% пиломатериалов направляется на капитальное строительство и ремонт, а остальная часть — на производственно-эксплоатационные нужды, широкий рынок и т. д.

Распределение ресурсов на нужды капитального строительства и производственно-эксплоатационные нужды позволяет увязать рост производства промышленности и народного хозяйства с развертыванием капитального строительства. Материальные балансы должны прежде всего обеспечить производственную программу народного хозяйства, установить правильное соотношение в развитии производства отдельных отраслей. В то же время выделение материальных фондов на

[1] К. Маркс, Капитал, т. I, Партиздат, 1936 г., стр. 175.

капитальное строительство должно обеспечить дальнейшее расширенное воспроизводство отраслей народного хозяйства.

Одновременно с распределением на производственно-эксплоатационные нужды и на капитальное строительство необходимо распределить ресурсы по наркоматам и организациям, а также по отраслям промышленности и народного хозяйства.

При распределении ресурсов по отраслям, наркоматам и организациям должно быть обеспечено первоочередное удовлетворение производственных потребностей ведущих отраслей, определяющих решение политических и хозяйственных задач государственного плана.

Такими отраслями, определяющими развитие всего народного хозяйства, являются в настоящее время черная металлургия, топливная промышленность, электростанции, железнодорожный транспорт, а также отрасли оборонной промышленности. Концентрация материальных ресурсов на первоочередном удовлетворении программы производства и капитального строительства в этих отраслях является одной из основных задач материальных балансов.

В связи с задачей ликвидации встречных и сокращения дальних перевозок и комплексного развития районов СССР огромное значение в разработке материальных балансов имеет их территориальный разрез. По металлу, топливу, лесу и строительным материалам в первую очередь должна быть обеспечена увязка производства и потребления по республикам и экономическим районам СССР.

Важнейшей задачей планирования распределения материальных ресурсов является обеспечение комплектности снабжения отраслей народного хозяйства оборудованием и материалами. Так например, в балансе оборудования план распределения электромоторов должен быть тесно увязан с производством металлорежущих станков и другими видами электрифицированного оборудования, план распределения дизелей и локомобилей — с планом производства и распределения генераторов электрического тока и т. д. Материальное снабжение капитального строительства требует комплексной увязки в обеспечении капитальных работ металлом, лесом, цементом и оборудованием.

Особо важное значение при планировании распределения имеет обеспечение государственных резервов и запасов.

Рост социалистического народного хозяйства, расширение

и углубление связей между отдельными отраслями народного хозяйства определяют особое значение государственных резервов как орудия обеспечения необходимой пропорциональности в процессе расширенного социалистического воспроизводства. Строительство коммунизма в условиях капиталистического окружения при нарастании агрессивных сил империализма требует увеличения накопления неприкосновенных государственных резервов. Задача создания крупных государственных резервов была выдвинута XVIII съездом ВКП(б) как одна из важнейших задач третьей пятилетки.

«Гигантский рост промышленности и всего народного хозяйства в третьей пятилетке и необходимость обеспечения его дальнейшего бесперебойного подъема в соответствии с общегосударственным планом, особенно в условиях нарастания агрессивных сил империализма во внешнем окружении СССР, требуют создания крупных государственных резервов, прежде всего, по топливу, электроэнергии и некоторым оборонным производствам...» [1].

В итоге двух сталинских пятилеток созданы материальные предпосылки для образования крупных государственных резервов. Огромные масштабы и высокие темпы роста промышленного и сельскохозяйственного производства позволяют сочетать задачи дальнейшего роста народного потребления с ростом социалистического накопления в виде расширения основных фондов страны, образования резервов и запасов.

В материальных балансах устанавливается так называемый резерв Экономического совета при СНК СССР и Государственный резерв. Резерв Экономического совета предназначается для использования в течение планируемого периода для обеспечения не предусмотренных планом дополнительных заданий, возникающих в процессе выполнения плана, и маневрирования в случаях неравномерного выполнения плана в различных отраслях и на различных участках народного хозяйства. Государственные резервы предназначены для накопления неприкосновенных фондов и образуются преимущественно по продукции оборонного значения.

Задачей материальных балансов является также обеспечение необходимых запасов сырья и топлива для бесперебойной работы отраслей народного хозяйства. «Чтобы процесс производства протекал непрерывно — совершенно независимо от того, возобновляется ли этот запас ежедневно или в определен-

[1] Резолюции XVIII съезда ВКП(б), Госполитиздат, 1939, стр. 14.

ные сроки, — необходимо, чтобы в месте производства постоянно имелся в наличности большой запас сырого материала и т. д., чем его потребляется, напр., ежедневно, или еженедельно» [1].

Хозяйственные запасы существуют в двух формах: в виде запасов у предприятий-потребителей и в виде продукции, находящейся в сфере обращения на складах сбытовых организаций. Уровень запасов у потребителей определяется минимумом, необходимым для обеспечения бесперебойности процесса производства. По ряду отраслей и производств необходимо пополнение хозяйственных запасов, например, топлива на железных дорогах и электростанциях. В то же время материальные балансы должны мобилизовать все излишние запасы у потребителей, накопление которых в результате антигосударственных тенденций отдельных хозяйственных руководителей, а также в связи с недостатками организации материального снабжения, в частности в связи с его некомплектностью, завышены.

Так например, сверх установленного постановлением правительства 40-дневного запаса черных металлов на предприятиях и стройках имелось на 1/I 1939 г. 355,7 тыс. т излишних запасов рядового проката. Излишние запасы материальных фондов искусственно раздувают дефицит отдельных видов продукции, замедляют оборот средств производства и, следовательно, темпы расширенного социалистического воспроизводства народного хозяйства СССР.

3. Планирование потребления

Крупнейшее значение в разработке материальных балансов имеет планирование потребления продукции. Распределение продукции по различному экономическому назначению, по отраслям и наркоматам предполагает установление объема и структуры потребления по данному виду продукции. Объем потребления определяется на основе технически обоснованных норм использования материалов, сырья, топлива, электроэнергии и оборудования в соответствии с намечаемым объемом производства и капитального строительства.

Нормы расходования сырья, топлива и материалов по основным отраслям утверждаются в системе технико-экономических показателей народнохозяйственного плана.

Так например, по топливу устанавливается расход услов-

[1] К. Маркс, Капитал, т. II, Партиздат, 1936 г., стр. 121.

ного топлива на единицу продукции по основным топливопотребляющим отраслям: электростанциям, черной металлургии, цементной, спиртовой, сахарной промышленности. В черной металлургии определяется расход руды на тонну передельного чугуна, в лесопилении — расход сырья на 1 м³ клееной фанеры и т. д.

В настоящее время разрабатываются нормы расходования металла в машиностроении. Применяющиеся в настоящее время нормы расходования металла в отраслях машиностроения основываются на излишне высоких коэфициентах запаса прочности, не соответствующих техническому уровню советского машиностроения. Это касается, в частности, станкостроения, выпускающего средние и крупные фрезерные, сверлильные и токарные станки с излишним запасом прочности станин. При серийном и, особенно, массовом производстве излишние запасы прочности ведут к значительным потерям металла. На основе опыта передовых отраслей и предприятий машиностроения СССР, а также машиностроения капиталистических стран должны быть установлены новые нормы расхода металла на изготовление основных деталей машин, которые обеспечивали бы высокое качество и прочность советских машин при минимальном их весе.

Планирование норм расходования сырья, топлива, материалов и оборудования оказывает существенное влияние на пропорции между соответствующими отраслями. Так например, снижение норм расходования чугуна на производство стали означает изменение пропорции между выплавкой стали и чугуна, между черной металлургией и угольной промышленностью, поставляющими сырье и топливо для металлургии. Улучшение использования энергетического оборудования или металлообрабатывающих станков изменяет пропорции между машиностроением и отраслями, потребляющими соответствующие виды оборудования. Улучшение использования хлопка или пряжи изменяет пропорции между хлопчатобумажной промышленностью и ее сельскохозяйственной базой.

Отсюда — значение разработки технико-экономических норм использования сырья, топлива, материалов, оборудования и контроля за их выполнением.

Социалистическая система хозяйства обладает крупнейшим преимуществом перед капиталистической в деле использования основных и оборотных фондов. Промышленность СССР опередила капиталистические страны по показателям экстенсивного использования оборудования (число дней работы обо-

рудования в году, коэфициент сменности). Достигнуты крупные сдвиги по показателям интенсивного использования оборудования (производительность оборудования в час его работы) в промышленности, сельском хозяйстве и на транспорте. На основе успехов в использовании новой техники значительно снизились нормы расходования материалов сырья, топлива и электроэнергии. Крупнейшее значение в повышении использования оборудования, сырья, топлива и электроэнергии имело стахановское движение, чрезвычайно ярко выявившее новое отношение рабочего к средствам производства.

Полное удовлетворение потребностей народного хозяйства в продукции промышленности и сельского хозяйства, огромные масштабы производства и строительства при необходимости создания хозяйственных запасов и крупных государственных резервов требуют проведения строжайшей экономии сырья, топлива и электроэнергии, всемерного повышения использования оборудования.

Между тем наркоматы, хозяйственные организации и предприятия уделяют все еще недостаточно внимания использованию и хранению материалов, сырья и топлива. Так например, по электростанциям Наркомата электростанций СССР пережог топлива в результате превышения плановых норм удельного расхода топлива составил в 1938 г. 560 тыс. т и в 1939 г.—317 тыс. т. Металлургические заводы Наркомчермета пережгли в 1939 г. 460 тыс. т кокса. По Наркомату путей сообщения вместо установленной планом нормы в 246 кг условного топлива на 10 тыс. тонно/км, фактический расход топлива в 1939 г. составил 249 кг. На 25 железных дорогах пережог топлива в 1939 г. составил около 900 тыс. т.

Третий пятилетний план уделяет особое внимание вопросам использования основных и оборотных фондов. XVIII съезд ВКП(б) указал на необходимость «организовать решительную борьбу с бесхозяйственностью, простоями и потерями в производстве, снизить нормы расходования сырья, материалов, топлива и электроэнергии». Так например, расход условного топлива на один выработанный квтч на станциях Наркомата электростанции СССР намечается снизить с 0,626 кг в 1937 г. до 0,560 кг в 1940 г., расход условного топлива на 1 тонну цемента — с 236,1 до 195,0 кг, расход руды на 1 тонну передельного чугуна по южным заводам должен снизиться с 1,79 т в 1937 г. до 1,7 т в 1942 г., расход сырья на 1 м³ клееной фанеры намечается снизить с 2,28 м³ в 1937 г. до 2,20 м³ в 1942 г. и т. д.

Недостаточно, однако, принять в плане определенный уровень использования сырья, материалов, топлива и оборудования. Необходимо одновременно разработать систему *организационно-технических мероприятий,* которые обеспечили бы выполнение намеченных показателей. К таким мероприятиям относятся, например, внедрение современных методов обработки металла (литье под давлением, сварка, новые методы штамповки и т. д.), правильный раскрой листового металла в машиностроении, мероприятия по снижению потерь при добыче, обогащении и выплавке металла, внедрение передового теплосилового оборудования и установление правильного топливного режима потребителей топлива, борьба с излишествами в капитальном строительстве и т. д.

Крупнейшее значение в планировании использования сырья и материалов имеют специальные решения правительства о запрещении расходования дефицитных видов сырья и материалов на изготовление определенных видов материалов и изделий, а также система премирования рабочих и инженерно-технических работников за рационализаторские предложения по экономии дефицитных видов сырья и материалов. Так например, в целях экономии меди запрещен расход бронзы для изготовления вкладышей и втулок в производстве тяжелого машиностроения, станкостроения, моторостроения и других отраслей с заменой ее менее дефицитными материалами. Запрещено применение медных, латунных прокладок в производстве автомашин и тракторов и т. д. За рационализаторские предложения по экономии и замене цветного металла менее дефицитными материалами директорам предприятий разрешено использовать 25% получаемой суммы от экономии на премирование рабочих и инженерно-технических работников предприятий.

Основной задачей материальных балансов промышленной продукции является обеспечение увязки ресурсов, распределения и потребления в соответствии с хозяйственно-политическими задачами народнохозяйственного плана. Эта увязка осуществляется следующими путями:

1) Изыскание дополнительных источников роста промышленного производства на основе более высокого использования производственных мощностей, роста производительности труда, а также более широкой мобилизации внутренних ресурсов отраслей-потребителей.

2) Дополнительное снижение норм расходования сырья, топлива и материалов при условии проведения соответствую-

щих организационно-технических мероприятий, изыскание новых эффективных методов борьбы с потерями в народном хозяйстве.

3) Перераспределение ресурсов сырья, топлива, материалов и оборудования между отраслями народного хозяйства, которое обеспечивало бы удовлетворение потребностей отраслей, играющих ведущую роль в осуществлении основных задач народнохозяйственного плана, первоочередное удовлетворение нужд обороны и накопление необходимых резервов.

III. БАЛАНСЫ ПРОМЫШЛЕННОГО СЫРЬЯ, ТОПЛИВА И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ

Балансы промышленных средств производства охватывают следующие группы продукции:

I. Элементы основных средств производства
В том числе:
1) машины и оборудование
2) автомобили грузовые
3) паровозы и вагоны

II. Сырье (первичное)
В том числе:
1) руда металлов
2) цемент
3) деловая древесина

III. Топливо и электроэнергия
В том числе:
1) электроэнергия
2) каменный уголь
3) нефть
4) торф

IV. Полуфабрикаты
В том числе:
1) чугун
2) сталь
3) прокат
4) бумага
5) пиломатериалы
6) химические продукты

Производственные связи, которые выражаются в материальных балансах сырья, топлива и электроэнергии, определяются воспроизводством их как элементов основных фондов (металл, строительные материалы), оборотных фондов (железная руда, кокс для металлургии, топливо, электроэнергия) или предметов потребления (металл для изготовления ширпотреба, искусственное волокно, кожзаменители).

Расширение ресурсов промышленного сырья зависит от развития сырьевых и добывающих отраслей промышленности. Создание и развитие собственной мощной тяжелой индустрии и рост машиностроения потребовали форсированного развития сырьевой и топливно-энергетической базы промышленности, которая характеризовалась в дореволюционной России особенно значительной технической отсталостью. В итоге двух сталинских пятилеток создана развитая сырьевая и топливно-энергетическая база социалистической промышленности, обеспечивающая технико-экономическую независимость страны.

Огромные масштабы роста промышленности и народного хозяйства в третьей пятилетке выдвигают крупнейшие задачи в деле дальнейшего форсированного развития сырьевых и добывающих отраслей промышленности.

Форсированное развитие машиностроения, как указывал товарищ Молотов на XVIII съезде ВКП(б), «...неразрывно связано с новым еще более мощным подъемом, во-первых, черной металлургии: чугун, сталь, прокат, качественные стали; во-вторых, цветной металлургии: медь, алюминий, цинк, свинец, никель и другие цветные металлы» [1].

Необходимо вместе с тем, чтобы «...развитие топливной и энергетической базы не только не отставало от подъема промышленности и народного хозяйства, а шло впереди их и создавало прочную базу для дальнейшего их развития» [2].

Форсированное развитие черной металлургии требует соответствующего развития ее производственного тыла — добычи железной руды, марганцевой руды, производства кокса и известняка.

Сырьевые балансы по отдельным видам продукции занимают различное место в народнохозяйственном плане. Так например, в то время как в балансах металла, топлива, электроэнергии выражаются межотраслевые связи промышленности,— в балансах руды, кокса, чугуна планируются связи внутри отдельных узлов тяжелой промышленности. Особо важное значение имеют балансы группы отраслей промышленности, дающих исходное сырье для металлургической промышленности. Задачей балансов промышленного сырья является установление правильных пропорций как внутри тяжелой промышлен-

[1] В. Молотов, Третий пятилетний план развития народного хозяйства СССР, Доклад и заключительное слово на XVIII съезде ВКП(б), Госполитиздат, 1939, стр. 23.

[2] Там же, стр. 24.

ности, так и между тяжелой индустрией и другими отраслями народного хозяйства в соответствии с общими задачами народнохозяйственного плана.

1. Баланс металла

Баланс металла занимает особо важное место в системе материальных балансов промышленной продукции. «Металл,— говорил товарищ Сталин на XIV съезде партии, — есть основа основ нашей промышленности и его баланс должен быть приведен в соответствие с балансом промышленности и транспорта вообще».

Рост машиностроения, техническая реконструкция народного хозяйства СССР, огромный размах капитального строительства усиливают роль металлоснабжения страны.

Структура производства и потребления металла в дореволюционной России определялась технико-экономической отсталостью страны. Выплавка чугуна на душу населения в 1913 г. была в 11 раз меньше, чем в США, в 8 раз меньше, чем в Германии и Англии. При незначительном объеме производства сортамент производимого металла был крайне ограничен. В период 1903—1911 гг. лишь 15% общего потребления металла приходилось на фабрично-заводской спрос, 20% — на железнодорожный спрос, 20% — на строительный спрос и остальной металл удовлетворял нужды так называемого широкого рынка.

Индустриализация страны и рост машиностроения потребовали в первой пятилетке коренного изменения структуры металлопотребления в сторону первоочередного снабжения металлом машиностроения. В 1928/29 г. удельный вес машиностроения металлообрабатывающей промышленности в общем потреблении проката составил около 40% и в 1932 г. — 50%. При недостаточности внутренних ресурсов металла это увеличение доли машиностроения в общем потреблении проката обусловило снижение доли других потребителей металла. Направление основных ресурсов металла в машиностроение позволило разрешить основную задачу создания собственной базы тяжелой индустрии, способной реконструировать все народное хозяйство на основе передовой техники. Тем самым была создана мощная база производства металлургического оборудования, позволившая двинуть вперед развитие самой черной металлургии.

Рост ресурсов металла во второй пятилетке позволил обеспечить дальнейшее широкое снабжение машиностроения

металлом. Если в начале второй пятилетки более значительно возрастало снабжение прокатом отраслей машиностроения, производящих оборудование для тяжелой промышленности, то к концу второй пятилетки усиливается металлоснабжение транспортного машиностроения, автотракторостроения, судостроения, сельскохозяйственного, пищевого машиностроения.

Во второй пятилетке большое количество металла направляется в сельское хозяйство и железнодорожный транспорт в виде оборудования. Доля железнодорожного транспорта в общем потреблении металла во всех его видах, в том числе и в виде оборудования, составила в 1936 г. 35%, а доля сельского хозяйства — 10%.

Развертывание металлургии СССР, особенно производство качественного металла и значительное расширение сортамента производимого металла, позволило освободиться в итоге второй пятилетки от импорта металла, составлявшего в начале второй пятилетки около 1/4 всего потребления проката.

В третьей пятилетке металлургия должна обеспечить прежде всего высокие темпы роста машиностроения и других отраслей тяжелой промышленности. Вместе с тем значительно возрастет потребление проката на нужды капитального строительства.

Сводный баланс проката черных металлов за 1937 г. характеризуется следующими данными

Баланс проката черных металлов

	В тыс. т	В %
А. Все производство (включая трубы и прокат из слитков)	12 962	100,0
1. Рядовой прокат	10 454	80,6
2. Качественный прокат	2 508	19,4
Б. Потребление проката	12 975	100,0
В том числе:		
1. Для капитального строительства (включая рельсы)	2 601	20,0
2. Для производственно-эксплоатационных нужд	10 374	80,0
В том числе:		
1) Тяжелая промышленность и машиностроение	8 956	69,0
2) Ж.-д. транспорт	607	4,7
3) Местная промышленность и промкооперация	512	4,0
4) Широкий рынок	27	0,2
5) Прочие потребители	272	2,1

На производственно-эксплоатационные нужды направляется около 80% всего производства проката черных металлов. Основными потребителями черных металлов для производственных нужд являются машиностроение, черная металлургия, метизная промышленность, ремонтно-механические заводы. Удельный вес машиностроения и металлообработки в общем потреблении проката черных металлов для производственных нужд составляет свыше 50%. Отдельные отрасли машиностроения различаются структурой потребляемого металла. Автотракторостроение и станкостроение потребляют преимущественно качественный прокат, остальные отрасли — рядовой прокат. Основным видом проката, потребляемым автостроением, является тонколистовое железо. Транспортное машиностроение является крупным потребителем сортового железа, листового железа, балок и швеллеров, бандажей, катаных колес, центров и осевой заготовки. Преобладающим видом проката, потребляемого в сельскохозяйственном машиностроении, является сортовое, в частности, мелкосортное железо. Энергетическое машиностроение потребляет преимущественно специальные виды тонколистового металла — динамное и трансформаторное железо.

Соотношение отдельных видов черных металлов в потреблении отраслей машиностроения изменяется в зависимости от состава производимого оборудования и технических сдвигов в машиностроении.

Потребность машиностроения в черных металлах определяется в соответствии с намечаемой номенклатурой оборудования на основе диференцированных норм расхода отдельных видов металла на единицу оборудования. Эти нормы устанавливаются на основе опыта передовых предприятий машиностроения с учетом мероприятий по экономии металла.

2. Топливный баланс

Перевод народного хозяйства на уровень крупной машинной индустрии связан с широчайшим применением, в качестве первичного источника, энергии, а также для технологических целей—минерального топлива, прежде всего угля. Уголь является основой энергетического баланса страны, занимая в общих энергетических ресурсах свыше 60%. Около $^2/_3$ всей добычи угля потребляется в промышленности для энергетических целей (на электростанциях и в других отраслях), для технологических целей и в качестве сырья для перерабатывающей промышленности (коксовой, химической). Через кок-

сование рост угольной промышленности тесно связывается с развитием черной металлургии. Каменноугольное топливо занимает основное место в потреблении других отраслей народного хозяйства: углем покрывается 85% топливного баланса железнодорожного транспорта, 45% топливного баланса водного транспорта.

Вся добыча нефти поступает в нефтеперерабатывающую промышленность для производства бензина, керосина, газойля, мазута, смазочных масел. Часть этой продукции потребляется в виде топлива в самой промышленности, значительная часть идет в другие отрасли народного хозяйства, главным образом, для автотракторного и авиационного парка. Торф почти целиком потребляется в промышленности: на электростанциях, в текстильной, стекольной промышленности.

Топливный баланс царской России характеризовался крайней неустойчивостью: страна испытывала постоянный топливный голод. Топливоснабжение дореволюционной России основывалось на импорте, значительное место в топливных ресурсах занимали дрова и нефть. Неустойчивость топливного баланса страны определялась также и тем, что снабжение страны углем базировалось почти целиком на донецком угле.

Задача создания топливной базы народного хозяйства СССР потребовала быстрого развития каменноугольной промышленности, создания новой угольной базы на востоке, широкого развития местных видов топлива.

Топливный баланс СССР за 1937 г. характеризуется следующими данными:

Баланс топлива

	В млн. т условного топлива	В % к итогу
Производство — всего	167,0	100,0
Уголь	112,3	67,3
Дрова	22,5	13,5
Нефть	18,6	11,1
Торф	10,0	6,0
Газ	3,4	2,0
Сланцы	0,2	0,1
Потребление — всего	172,2	100,0
Транспорт	45,4	26,4
Промышленность	81,9	47,5
в т. ч. коксование	29,0	16,9

Продолжение

	В млн. т условного топлива	В % к итогу
Хозяйства республиканского подчинения	18,5	10,8
Разные потребители	15,7	9,1
Собственный расход топливной промышленности и потери	10,7	6,2

Потребность в топливе определяется производственной программой отраслей-потребителей и удельными нормами расхода топлива на единицу продукции, которые устанавливаются в зависимости от технологии данной отрасли, качества применяемого сырья и топлива, состояния теплосилового хозяйства.

Техническая реконструкция и лучшая организация топливного хозяйства позволили добиться значительных сдвигов в деле снижения средних норм расходования топлива. Так например, расход условного топлива на 1 квтч произведенной электроэнергии на районных электростанциях снизился с 0,82 кг в 1928 г. до 0,62 кг в 1937 г. Расход кокса на 1 т чугуна уменьшился с 1 125 кг в 1929 г. до 994 кг в 1937 г. Третий пятилетний план намечает дальнейшее снижение норм расходования топлива.

Общая потребность в топливе в расчете на условное топливо устанавливается на основе определения потребности в отдельных видах топлива. Сводный топливный баланс охватывает следующие виды топлива: каменный уголь (с подразделением по бассейнам), торф, сланцы, дрова, нефтетопливо, газ. Кроме того баланс охватывает использование различных видов внутренних топливных ресурсов отдельных отраслей, доменный и коксовый газ, коксовая мелочь и пр. Детализация топливного баланса по его видам и маркам позволяет установить правильное соотношение различных видов топлива в топливном режиме отдельных потребителей и способствует рациональному использованию топливных ресурсов страны.

Удовлетворение потребности народного хозяйства в энергетическом топливе требует максимального использования местных топливных ресурсов. XVIII съезд ВКП(б) в резолюции о третьем пятилетнем плане дал указание: «Создать новые базы добычи местных углей во всех районах страны, где

имеются хотя бы небольшие месторождения, и по мере их развития переводить предприятия местной промышленности, коммунальные предприятия, школы, больницы и учреждения с дальнепривозного на местное топливо».

Крупной задачей в планировании топливно-энергетических отраслей является разрешение проблемы топливно-энергетического баланса страны. Повышение технического уровня энергетических отраслей, рост электрификации народного хозяйства, комбинированное производство электроэнергии и тепла, расширение использования внутренних энергоресурсов отдельных отраслей (газы, отходящее тепло, горячая вода и т. д.) требуют единого планирования развития отдельных отраслей и участков энергетического хозяйства страны. Отсюда — необходимость разработки единого топливно-энергетического баланса, который позволит установить в плане более правильное соотношение отдельных энергетических и топливных отраслей и более рациональное использование энергетических ресурсов.

3. Баланс электроэнергии

Производство электроэнергии и электрификация всей страны имеют важнейшее значение в осуществлении технической реконструкции народного хозяйства и повышении материального и культурного уровня трудящихся.

Рост производства электроэнергии позволил осуществить всестороннюю электрификацию народного хозяйства. Темпы производства электроэнергии опережали темпы роста промышленности продукции, что является одним из показателей интенсивности перевода промышленности на электрическую основу. Электрификация производственных процессов в промышленности СССР в настоящее время достигла 85% против 40% в царской России.

Электрификация двигательного аппарата промышленности сопровождалась значительным увеличением потребления электроэнергии на технологические цели (электрометаллургия, электросплавы, электролиз, электросварка).

Во второй пятилетке значительно увеличилось также потребление электроэнергии на транспорте и в сельском хозяйстве. Потребление электроэнергии транспортом увеличилось за вторую пятилетку в 4,5 раза, а потребление сельского хозяйства — в 3,8 раза, тогда как потребление электроэнергии во всем народном хозяйстве выросло в 2,7 раза. Изменилась и структура потребления электроэнергии в промышленности: на-

ряду с дальнейшим внедрением электрического привода более чем в 7 раз увеличилось потребление электроэнергии на технологические цели.

Структура электропотребления в СССР (в %)

	1928 г.	1932 г.	1937 г.
Все народное хозяйство	100,0	100,0	100,0
Промышленность и строительство.	68,4	68,7	69,0
Транспорт	2,0	1,9	3,2
в т. ч. электротяга	—	0,2	1,1
Коммунальное хозяйство	19,2	16,2	13,7
в т. ч. освещение	12,5	9,8	9,4
Сельское хозяйство	0,7	0,6	0,9

Несмотря на огромный рост выработки электроэнергии в СССР и высокий удельный вес промышленности в ее потреблении, электробаланс промышленности является напряженным.

Поэтому в третьей пятилетке намечен такой рост производства электроэнергии, который опережал бы рост промышленности и обеспечивал создание необходимых резервов электрических мощностей. В 1942 г. выработка электроэнергии должна увеличиться на 106%, а мощность электростанции—на 110% при увеличении продукции всей промышленности на 92%.

Потребление электроэнергии в промышленности увеличивается к концу третьей пятилетки более чем в 2 раза. Более быстрыми темпами растет потребление электроэнергии железнодорожным транспортом (в 2,4 раза) и сельским хозяйством (в 3 раза), электрификация которых находится еще в начальной стадии.

Основным потребителем электроэнергии в народном хозяйстве СССР является промышленность, использующая около 70% всей вырабатываемой электроэнергии. Потребность в электроэнергии по энергоемким отраслям промышленности (алюминиевая промышленность, производство электростали, отдельные отрасли химической промышленности) определяется на основе удельных норм расхода электроэнергии на единицу продукции в натуре по основным предприятиям и цехам. По группе отраслей промышленности, выпускающих однородную продукцию (черная металлургия, хлопчатобумажная промышленность), расчет потребности в электроэнергии при составлении народнохозяйственного плана производится на основе

валовой продукции в натуре и средних удельных норм расхода электроэнергии на единицу продукции. По отраслям промышленности, выпускающим разнородную продукцию, расчет потребности производится по удельным нормам расхода электроэнергии на единицу валовой продукции в ценностном выражении. Эти нормы расхода электроэнергии определяются на основе анализа средних отчетных данных с учетом норм, достигнутых по передовым предприятиям, и намечаемых мероприятий по экономии электроэнергии.

Транспорт потребляет около 3,5% всей производимой электроэнергии. Потребность в электроэнергии на железнодорожном транспорте складывается из потребности на тягу электрифицированных линий и потребности стационарных установок железнодорожного транспорта. Потребление электроэнергии на тягу электрифицированных линий подсчитывается по отдельным линиям на основе грузооборота или пассажирооборота, длины линий и других показателей, характеризующих данную линию, и удельных норм расхода электроэнергии.

Около 14% всей производимой электроэнергии потребляет коммунальное хозяйство. Потребность в электроэнергии на нужды освещения подсчитывается по отдельным районам и городам, исходя из численности населения на конец планируемого периода и норм душевого потребления электроэнергии на нужды освещения. По крупным городам потребность в электроэнергии на коммунальные нужды подсчитывается дифференцированно: трамвай, водопровод, канализация, уличное освещение, домовое освещение и т. д.

В сельском хозяйстве электроэнергия в настоящее время применяется, главным образом, для бытовых нужд (освещение); незначительно охвачены еще электрификацией производственные процессы.

В третьей пятилетке намечается постепенное развитие электрификации производственных процессов сельского хозяйства, особенно животноводства, наряду с дальнейшим увеличением потребления электроэнергии в быту колхозников.

Потребность в электроэнергии сельского хозяйства подсчитывается диференцированно по отдельным экономическим районам.

Для обеспечения правильного соотношения производства и потребления электроэнергии баланс электроэнергии составляется и утверждается по основным энергетическим системам — Московской, Ленинградской, Донецкой, Днепровской,

Уральской. В пределах энергосистем потребление электроэнергии устанавливается по отраслям и предприятиям. В соответствии с объемом потребления и задачей обеспечения резервов мощностей по отдельным энергосистемам планируется увеличение мощностей электростанций.

Крупнейшей задачей баланса электроэнергии является разработка мероприятий по экономии электроэнергии. Экономия электроэнергии получает свое выражение в снижении норм расхода, а также в уменьшении потерь электроэнергии в сетях и расхода на собственные нужды электростанций.

Проведение экономии электроэнергии в промышленности требует рационализации технологических процессов, улучшения использования оборудования в отраслях и на предприятиях, потребляющих электроэнергию, а также проведения мероприятий по упорядочению электрохозяйства.

IV. БАЛАНСЫ ОБОРУДОВАНИЯ И МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

1. Материальное обеспечение капитального строительства

Производство оборудования и строительных материалов в основной своей части представляет собой материальное обеспечение роста основных фондов народного хозяйства. Важнейшей, активно действующей частью основных фондов является оборудование. Доля оборудования в основных производственных фондах промышленности составляет около 40%.

Советское машиностроение обеспечило в итоге двух пятилеток коренное обновление производственного аппарата народного хозяйства. Свыше половины всех действующих в народном хозяйстве машин произведено машиностроением СССР за годы второй пятилетки. Так например, больше 50% наличного на начало третьей пятилетки парка металлорежущих станков по всему народному хозяйству произведено во второй пятилетке; за годы второй пятилетки произведено около 60% парка тяжелых врубовых машин в угольной промышленности, советским машиностроением произведено за вторую пятилетку около 90% всех действующих в сельском хозяйстве тракторов и комбайнов.

Осуществление основной экономической задачи СССР и намечаемый дальнейший размах капитального строительства в третьей пятилетке требуют огромного увеличения объема машиноснабжения народного хозяйства.

Роль машиностроения в воспроизводстве парка оборудова-

ния по плану третьей пятилетки характеризуется следующими примерными данными:

Виды оборудования	Единица измерения	Парк оборудования на 1/I 1938 г.	Отношение выпуска оборудования к парку на начало третьей пятилетки (%)
Металлорежущие станки	тыс. шт.	380	70
Автомобили	тыс. шт.	570	240
Тракторы в сельском хозяйстве	тыс. л. с.	8 380	60
Комбайны	тыс. шт.	127	110
Веретена	» »	8 718	45
Ткацкие станки	» »	233	20

Наряду с огромными масштабами производства оборудования осуществление капитального строительства в первой и второй пятилетках потребовало значительного возрастания ресурсов металла, леса, цемента и других строительных материалов, направленных на нужды капитальных работ.

Потребление материалов для строительства за период 1933—1938 гг. характеризуется следующей таблицей:

Виды материалов	Единица измерения	1933 г.	1938 г.	1938 г. в % к 1933 г.
Сортовое железо	тыс. т	211	711	337
Листовое железо	» »	48	242	515
Балки и швеллеры	» »	29	260	930
Катанка	» »	27	86	321
Кровельное железо	» »	16	37	228
Цемент[1]	» »	2 710	5 696	210
Кирпич[1]	млн. шт.	3 822	8 666[2]	227
Толь кровельный[1]	тыс. рул.	4 177	4 900	117
Рубероид[1]	» »	566	1 959	346

Капитальное строительство связано с потреблением черных металлов в виде оборудования и непосредственно в виде металла. Основная масса черных металлов потребляется в строительстве в виде проката, главным образом, балок и швеллеров, сортового железа, кровельного железа, катанки, листового

[1] Производство.
[2] 1937 г.

железа. На строительство направляется около 20% всего проката.

Рост капитальных работ во второй пятилетке потребовал значительного увеличения объема потребления проката строительством. За период 1933—1938 гг. объем потребления основных видов проката (без рельсов) увеличился с 2 550 до 5 580 тыс. т, т. е. более чем в 2 раза. Вместе с тем значительно увеличилось потребление в строительстве железнодорожных рельсов, а также рудничных рельсов для каменноугольной, торфяной и железорудной промышленности.

В третьей пятилетке усиливается по сравнению со второй пятилеткой металлоснабжение строительства. Отпуск проката для капитального строительства возрастает в 1,9 раза. Намечается улучшение удовлетворения потребности строительства катанкой и кровельным железом, снабжение которыми отставало во второй пятилетке.

Во второй пятилетке ввиду недостатка пиленого леса преобладал отпуск строительству круглого леса. В третьей пятилетке потребление строительством пиломатериалов должно возрасти более быстрыми темпами, чем отпуск круглого леса. Потребление цемента в строительстве в третьей пятилетке возрастает в 1,8 раза. Большой рост потребления цемента связан с широким развертыванием строительства дорог, бетонных и гидротехнических сооружений.

2. Определение потребности в оборудовании для капитального строительства

Основная часть производимого в стране оборудования поступает на материальное покрытие капитальных работ. Установление обеспеченности плана капитальных работ является одним из важнейших вопросов баланса оборудования.

Для выявления общей потребности в оборудовании при составлении плана капитальных работ необходимо исходить из товарной продукции машиностроения, предварительно намеченной на основе производственных мощностей, предполагаемого повышения производительности труда, сырьевых ресурсов. Из общей товарной продукции, подсчитанной по фабрично-заводскому методу, исключается продукция машиностроения, предназначенная для комплектования готовой продукции. Далее, из товарной продукции выделяется стоимость изделий широкого потребления (велосипеды, патефоны, охотничьи ружья и т. д.). Если предположить, что вся остальная продукция машиностроения направляется на нужды капитального строительства,

то для сопоставления ее с объемом капиталовложений по государственному плану капитальных работ из нее необходимо исключить: 1) долю оборудования, которая используется для колхозного строительства за счет собственных накоплений колхозов, 2) простейшие виды оборудования, приобретаемого для индивидуального жилищного строительства рабочими, колхозниками и служащими за счет их трудовых доходов.

Из общей массы оборудования, идущего на покрытие плана капитальных работ, следует выделить продукцию ремонтных заводов, производство запасных частей, так как затраты на капитальный ремонт проходят сверх плана капитальных работ.

Необходимо, наконец, из общей продукции машиностроения выделить продукцию оборонного назначения, не идущую в материальное покрытие капитальных работ.

В продукции машиностроения, предназначенной для обеспечения плана капитальных работ, должно быть предусмотрено выделение резерва оборудования.

Полученная стоимость продукции машиностроения, предназначенная для материального покрытия капитальных работ, сопоставляется со стоимостью оборудования в общей сумме капитальных затрат (планируемый объем капиталовложений за вычетом стоимости чистого строительства, изыскательско-проектировочных и монтажных работ).

Наряду с установлением общей потребности в оборудовании для обеспечения плана капитальных работ необходимо определить потребность народного хозяйства в отдельных видах оборудования, а также потребность отдельных строек (особенно пусковых) в различных видах оборудования.

Потребность в отдельных видах оборудования для капитального строительства устанавливается в соответствии с намечаемым приростом мощностей на основе данных о наличном парке оборудования, степени его использования, данных о нормах износа и фактическом выбытии оборудования. Установление количества и ассортимента оборудования для новых предприятий требует привлечения проектных данных по отдельным предприятиям, которые точно определяют эту потребность. При установлении потребности в отдельных видах оборудования необходимо выявить все возможные резервы оборудования.

В балансе оборудования необходимо учесть наличное, но неустановленное в различных отраслях и предприятиях оборудование Так например, по данным учета металлорежущего оборудования, проведенного в 1939 г. по 18 промышленным нарко-

матам, неустановленное оборудование составило 6,5% общего количества учтенного оборудования. Необходимо также учесть демонтируемое оборудование, освобождающееся в связи с проведением реконструкции отдельных предприятий. Так например, паровые котлы с большим сроком службы могут быть использованы для отопления производственных помещений больших жилых домов, подогрева воды в прачечных и т. д., металлорежущие станки, демонтированные с предприятий промышленности и транспорта, используются для предприятий НКЗема (МТМ и др.).

При определении потребности в отдельных видах оборудования необходимо исходить из максимально возможного повышения использования действующего парка оборудования. Следует использовать резервы повышения использования действующего парка оборудования за счет снижения простоев, повышения коэфициента сменности, а также за счет передовых технических норм использования оборудования.

3. Определение потребности в металле для строительства

Общая потребность в прокате для строительства определяется на основе данных о капиталовложениях и норм потребления металла в строительстве. Металлоемкость строительства и потребление отдельных видов проката изменяются в зависимости от объема и структуры капитальных работ и значительно различаются по видам и типам строительных работ. Например, в 1938 г. расход проката составил 82,6 т на 1 млн. руб. чистого строительства в среднем по народному хозяйству, по стройкам тяжелой промышленности — 138,9 т, по стройкам машиностроения — 207,4 т, по стройкам легкой промышленности — 41,9 т, пищевой промышленности — 40,3 т, по строительству транспорта и связи — 24,6 т, по строительству сельского хозяйства — 34,3 т. В связи с улучшением снабжения строительства дефицитными видами проката и повышением доли более металлоемкого строительства тяжелой промышленности и машиностроения в общем объеме капитальных работ в третьей пятилетке намечается повышение норм потребления металла на 1 млн. руб. чистого строительства.

При планировании потребления металла в строительстве следует учитывать необходимость увеличения снабжения строительства стройдеталями и металлическими конструкциями, что имеет большое значение в связи с задачей внедрения скоростных методов строительства. Третий пятилетний план намечает увеличить производство металлоконструкций более

чем в 1,5 раза и довести его до 900 тыс. т в 1942 г. Необходимо также значительно расширить ассортимент проката, применяемого для строительства, и повысить его качество. В этом отношении строительство СССР отстает от строительств США. Плановые нормы расходования металла должны всячески способствовать устранению излишеств в строительстве (более экономное проектирование объемов и площадей цехов, типизация и стандартизация конструкций и строительных деталей и т. д.), предусматривая необходимость замены металлов другими материалами (например, замена кровельного железа другими кровельными материалами и т. д.).

Наряду с общим расчетом на 1 млн. руб. затрат строительных работ потребность в металле для строительства определяется по данным проектов и смет на объекты нового строительства или же по укрупненным измерителям на единицу объема строительных работ.

V. БАЛАНСЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

Балансы сельскохозяйственной продукции занимают особо важное место в системе материальных балансов народнохозяйственного плана, выражая взаимосвязи между двумя основными отраслями народного хозяйства СССР — промышленностью и сельским хозяйством.

Балансы продукции сельского хозяйства составляются по следующей схеме:

Схема балансов продукции сельского хозяйства

Ресурсы (по формам социалистической собственности)
1) Запасы на начало года
   В том числе:
   а) в сельском хозяйстве
   б) в промышленности
   в) в каналах обращения
2) Производство за год (валовый сбор)
Всего ресурсов.
Потребление (по формам социалистической собственности)
1) Потребление в производстве
   В том числе:
   а) В сельском хозяйстве
   В том числе:
   семена
   корма
   б) В промышленности
   в) В других отраслях

2) Потребление населения и учреждений
3) Экспорт
4) Потери
   В т. ч. в сельском хозяйстве
5) Запасы к концу года
   В том числе:
   а) в сельском хозяйстве
   б) в промышленности
   в) в каналах обращения

Социалистическая индустриализация страны, обеспечивая условия расширенного социалистического воспроизводства сельского хозяйства, создала необходимые предпосылки для быстрого роста сырьевых и продовольственных ресурсов сельскохозяйственной продукции. Валовая продукция сельского хозяйства в 1937 г. превысила объем продукции 1913 г. в 1,6 раза.

Рост валовой продукции социалистического сельского хозяйства сопровождался значительным повышением товарности производства, являющейся важнейшей особенностью колхозно-совхозного производства. «Не только по зерну, но и по хлопку, и по свекле, и по другим сельско-хозяйственным культурам, — говорил товарищ Молотов, — мы с полной уверенностью обеспечиваем теперь все потребности государства» [1].

Крупнейшее значение в планировании балансов сельскохозяйственной продукции имеют постановления ЦК ВКП(б) и СНК Союза ССР «О мероприятиях по развитию общественного животноводства в колхозах», «Об обязательной поставке шерсти государству», «Изменения в политике заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов». Переход от системы обязательных поставок государству колхозами в зависимости от плана сева и от поголовья общественного скота в колхозах к заготовкам сельскохозяйственной продукции в зависимости от размеров земельной площади, закрепленной за колхозами, обеспечивает дальнейшее укрепление общественного хозяйства колхозов и увеличение ресурсов сельскохозяйственной продукции.

1. Баланс зерна

Разработка баланса зерна — основного продовольственного ресурса страны — имеет большое политическое и хозяйственное значение.

[1] В. М. Молотов, Доклад на торжественном заседании Московского совета 6 ноября 1938 г.

Разрешение зерновой проблемы явилось ключом к разрешению всех других проблем сельскохозяйственного производства. Борьба за хлеб теснейшим образом связана с коренными вопросами социалистического строительства. Ставя вопрос о причинах затруднений по хлебу, в 1928 г. товарищ Сталин говорил: «При первом взгляде может показаться, что наши хлебные затруднения являются случайностью, результатом лишь плохого планирования, результатом лишь ряда ошибок в деле хозяйственного сбалансирования. Но это может показаться лишь при первом взгляде. На самом деле причины затруднений лежат здесь гораздо глубже» [1].

«Основа наших хлебных затруднений состоит в том, что рост производства товарного хлеба идет у нас медленней, чем рост потребностей на хлеб. Растет промышленность. Растет количество рабочих. Растут города. Растут, наконец, районы производства технического сырья (хлопок, лен, свекла и т. д.), предъявляющие спрос на товарный хлеб» [2].

Выход, как указывал товарищ Сталин, состоял в том, чтобы перейти от мелких, отсталых и распыленных крестьянских хозяйств к объединенным, крупным, общественным хозяйствам, снабженным машинами, вооруженным данными науки и способами произвести наибольшее количество товарного хлеба.

На основе коллективизации сельского хозяйства и строительства совхозов зерновая проблема была разрешена. 99,5% продукции хлеба дают в настоящее время колхозы и совхозы. Сбор зерновых культур в 1937 г. составил 7 344 млн. пудов при задании второго пятилетнего плана на 1937 г. 6 398 млн. пудов.

Товарищ Сталин, выдвинув задачу обеспечения ежегодного сбора 7—8 млрд. пудов зерна, дал в своей речи на совещании комбайнеров блестящее обоснование увеличения потребности в зерне. Потребность в зерне определяется, во-первых, ростом промышленности и городов. Социалистическая индустриализация страны ведет к росту городского населения за счет сельского. Трудящиеся, бывшие ранее производителями зерна, перейдя в город, предъявляют дополнительный спрос на хлеб. Во-вторых, потребность в зерне определяется ростом технических культур. Население районов технических культур не может в достаточной степени заниматься произ-

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 210.
[2] Там же, стр. 211.

водством хлеба. Необходимы, следовательно, ресурсы зерна для снабжения населения основных районов производства технических культур. В-третьих, потребность в зерне определяется ростом материального уровня колхозников. Уничтожение обнищания и пауперизма в деревне в результате коллективизации сельского хозяйства, рост зажиточности колхозников предъявили значительный дополнительный спрос на хлеб в деревне. В-четвертых, потребность в зерне определяется ростом населения СССР, связанного с неуклонным улучшением материального положения трудящихся. В-пятых, потребность в зерне определяется ростом животноводства. Рост животноводства немыслим без больших запасов зерна для скота. Отсюда также вытекает необходимость быстрого роста зернового хозяйства.

Расчет потребности зерновой продукции на продовольственные нужды населения подсчитывается на основе данных о численности населения и норм потребления. Нормы потребления устанавливаются для городского и сельского населения, учитывая, что потребление зерновой продукции на душу сельского населения выше, чем городского. При установлении норм потребления зерна необходимо исходить из улучшения структуры питания, в частности, учесть возрастание потребления муки более тонких помолов, на производство которой идет больше зерна.

Потребность в семенах определяется, исходя из посевных площадей и норм высевов, которые устанавливаются для каждой области, края и республики отдельно. Расход зерна на нужды животноводства устанавливается на основе поголовья скота и потребности различных видов скота в концентрированных кормах. Нормы расхода концентратов, в том числе зерна, устанавливаются в соответствии с запроектированными в плане качественными показателями животноводства (живой вес, удойность и др.), продолжительностью стойлового и пастбищного периодов по отдельным областям, краям и республикам, обеспеченностью данного района собственными концентратами.

Весьма важной частью работы по составлению планового баланса зерновой продукции является определение переходящих остатков зерна на начало и конец года. Эти остатки состоят из необходимых запасов зерна до нового урожая для продовольствия населения, на корм скоту, из нереализованной части государственных фондов, семенных фондов и т. д.

2. Балансы технических культур.

В балансах технических культур получают выражение связи сельского хозяйства с отраслями легкой и пищевой промышленности. Объем производства и ассортимент продукции легкой и пищевой промышленности определяют заказ сельскому хозяйству по производству соответствующих видов сельскохозяйственного сырья. В то же время производство отдельных видов технических культур должно соответствовать задачам комплексного развития сельского хозяйства отдельных районов и установления правильных севооборотов.

На основе социалистической реконструкции сельского хозяйства были созданы необходимые предпосылки для быстрого развития сырьевой базы перерабатывающей промышленности. Валовая продукция технических культур увеличилась в 1937 г. по сравнению с 1913 г. в 2,2 раза.

Рост ресурсов сырья для легкой и пищевой промышленности осуществлялся на основе развития старых районов производства технических культур, создания новых районов и освоения новых видов технических культур. Новые районы дали в 1937 г. 9,1% валовой продукции хлопка, 5,6% валовой продукции сахарной свеклы. Освоен целый ряд новых видов технических культур для текстильной, маслодельной, спиртовой, резиновой промышленности. Повысилось качество производимого сельским хозяйством сырья: возрос удельный вес длинноволокнистого льна, хлопка, увеличилась сахарность свеклы и т. д.

Ресурсы растениеводческого сырья определяются, исходя из: 1) показателей урожайности по культурам, 2) посевных площадей, 3) валовой продукции, 4) размера государственных заготовок и закупок.

Балансы технических культур в соответствии с планом производства отраслей перерабатывающей промышленности составляются по календарному году и, следовательно, охватывают поступление сырья двух урожаев.

На основе посевных площадей по отдельным видам культуры и средней урожайности устанавливается валовый сбор отдельных видов сырья. Для того чтобы определить количество сырья, поступающего в промышленность, необходимо установить размеры оседания сельскохозяйственного сырья. Разрыв между валовым сбором и заготовками по таким видам сырья, как хлопок или сахарная свекла, составляет незначительную

величину. По другим техническим культурам (масличные, лен) в результате домашней переработки и потерь в сельском хозяйстве оседание составляет значительную величину. Так например, по подсолнечнику в 1937 г. размер валового сбора равнялся 20,8 млн. ц, а заготовки составляли 10,8 млн. ц, т. е. около 50%.

Отмена системы заготовок в зависимости от плана сева и системы контрактации масличных культур и переход на погекарное исчисление поставок во многом будут способствовать повышению товарности этих культур. Одним из резервов для увеличения поступления сельскохозяйственного сырья в промышленности является снижение потерь в сельскохозяйственном производстве, при уборке, хранении, транспортировке сельскохозяйственного сырья.

Существенным моментом построения балансов сельскохозяйственного сырья является планирование норм выхода продукции из сырья. Так например, по хлопчатобумажной промышленности устанавливается процент выхода пряжи из хлопчатобумажного сырья, по сахарной промышленности — процент выхода сахара к севу свеклы и т. д. При установлении норм выхода необходимо ориентироваться на достигнутые нормы выходов передовыми предприятиями СССР и капиталистических стран, с учетом сдвигов в сырьевой базе и технологии производства.

Балансы текстильного сырья охватывают балансы хлопка-волокна, льно-волокна, пенькового и кенафного волокна, искусственного волокна, включая, таким образом, ресурсы основных видов и заменителей сельскохозяйственного сырья.

Существенным элементом планирования балансов текстильного сырья является определение остатков на начало и конец планируемого периода. По отдельным видам сырья, например, хлопок, переходящие остатки превышают необходимый их размер, что требует форсированного роста мощностей хлопчатобумажных фабрик. По другим видам (лен) для нормальной работы предприятий необходимо увеличение переходящих остатков.

В соответствии с задачами планирования ассортимента и качества продукции текстильной промышленности потребность в отдельных видах сырья определяется с учетом его ассортимента. В балансе необходимо установить соотношение ресурсов определенных сортов хлопка (египетских, американских семян), ассортимент хлопка по длине волокна; по льну — сортность, номерность, вид обработки (заводской, колхозной

обработки); по пеньке, конопле и другим лубяным волокнам— сортность, вид обработки. Баланс должен установить соотношение различных видов текстильного сырья и заменителей в производстве отдельных видов продукции текстильной промышленности. Так например, в шерстяной промышленности устанавливается соотношение между натуральной, искусственной шерстью, растительным сырьем. Баланс текстильного сырья должен исходить при этом из необходимости широкого освоения новых видов сырья и заменителей.

В то же время хлопок, лен и другие виды текстильного сырья используются в различных отраслях промышленности: хлопок — в хлопкопрядении, трикотажной, шерстяной, ватной и других отраслях промышленности; лен — для производства тканей, тарных изделий и ниток и т. д. Поэтому задачей балансов текстильного сырья является правильное распределение ресурсов данного вида текстильного сырья между отдельными отраслями. При этом необходимо учесть: 1) соотношение потребности отдельных видов тканей и потребность других видов изделий из данного сырья, 2) возможности расширения мощностей в отдельных отраслях, 3) наиболее эффектное использование ресурсов сырья.

В целях установления правильного соответствия в развитии отдельных стадий производства текстильной промышленности балансы сырья для этой отрасли охватывают как первичную переработку, так и производство полуфабрикатов. Например, по хлопку, наряду с балансом хлопка-волокна, составляется баланс хлопка-сырца, определяющий производственную программу предприятий первичной переработки хлопка. Одновременно составляется баланс хлопчатобумажной пряжи, который устанавливает потребление пряжи различного ассортимента по отраслям промышленности. Большое значение в балансе пряжи имеет планирование выхода пряжи из текстильного сырья, который устанавливается в соответствии с повышением среднего номера пряжи и структуры тканей.

Баланс сахарной свеклы. Ресурсы сахарной свеклы складываются из переходящих остатков сырья из урожая прошлого года и поступления сырья урожая данного года. Потребность промышленности в свеклосахарном сырье определяется, исходя из программы производства и нормы выхода сахара к весу свеклы. Размер выхода сахара из свеклы зависит от сахаристости свеклы и от величины потерь сахара при хранении и переработке. Коэфициент выхода сахара составил в 1937 г. 13,08%, а в 1942 г. намечается в 14,5%. Сахаристость свеклы

в 1937 г. исчислялась в 16,04%. Таким образом из 100 ц свеклы получалось 13,08 ц сахара, а 2,96 ц составляли потери.

Своевременность копки свеклы, правильная организация ее хранения и транспортировки снижают потери свеклосахарного сырья. В то же время значительного снижения потерь и повышения выхода продукции путем рационализации технологических процессов на сахарных заводах добиваются передовые предприятия и стахановцы сахарной промышленности.

Учитывая малую транспортабельность сахарной свеклы, балансы свеклосахарного сырья необходимо разрабатывать в районном разрезе, по основным районам свеклосеяния.

Обеспечение производственной программы сахарной промышленности сырьем требует принятия системы мероприятий, обеспечивающих поступление свеклосахарного сырья. Сахарная промышленность, территориально связанная с производством свеклосахарного сырья, имеет широкие возможности планового воздействия на свою сырьевую базу. Основную массу сырья (около 80%) сахарная промышленность получает от колхозов в порядке государственной контрактации. Договор контрактации является орудием воздействия заводов сахарной промышленности на количество и качество поступаемого сырья. Колхоз, заключивший договор с сахарозаводом, берет на себя обязательство не только по сдаче определенного количества и качества сырья, но и по осуществлению ряда агромероприятий, обеспечивающих посев и обработку свеклы, а также лучшую организацию труда. Завод же, помимо оплаты и выдачи отходов, обязуется снабжать колхоз семенами, удобрением, средствами механизации, оставляя за собой право давать указания, направленные к улучшению сева, копки и возки свеклы.

3. Балансы животноводческого сырья

Ресурсы животноводческого сырья определяются ростом поголовья, повышением продуктивности скота и ростом товарности животноводства.

План валовой продукции животноводства определяет продукцию убоя скота (мясо, кожа), продукцию, не связанную с убоем (молоко, шерсть), и прирост стада в живом весе.

Рост социалистического животноводства позволил обеспечить быстрый рост товарной продукции животноводства. Товарность продукции животноводства возросла следующим образом:

Товарность продукции животноводства (в %)

	Мясо	Молоко	Шерсть
1927/28 г.	35	15	27
1937 г.	59	31	75
В том числе:			
В совхозах . . .	100	80	100
В колхозах . . .	80	67	87

Прирост поголовья скота и рост товарной продукции животноводства в третьей пятилетке должны полностью обеспечить разрешение проблемы животноводства в СССР.

Товарная продукция животноводства определяется следующими источниками: 1) обязательные поставки животноводческой продукции колхозами, 2) сдача продукции совхозами, 3) государственные закупки, 4) пригородные животноводческие хозяйства, 5) колхозный рынок. Поставки животноводческой продукции колхозами являются одним из основных источников поступления ресурсов животноводческого сырья.

Основой увеличения товарной продукции животноводства является рост общественного животноводства в колхозах. Переход на погектарное исчисление поставок колхозами мяса, шерсти, молока является мощным рычагом, двигающим вперед развитие общественного животноводства.

Ресурсы кожевенного сырья складываются из переходящих остатков его на начало года, сдачи совхозами, заготовок и закупок кожевенного сырья. Объем и ассортимент заготовок кожсырья определяется забоем, естественной убылью скота и неразрывно связан с количественным и качественным ростом животноводства. Обязательные поставки государству колхозами, колхозными дворами и единоличными хозяйствами кожевенного сырья, начиная с 1940 г., производятся по нормам, исчисляемым для колхозов с каждого гектара земельной площади. Решением ЦК ВКП(б) и СНК Союза ССР признан в настоящее время неправильным существовавший порядок обязательной сдачи государству всего выхода кожевенного сырья.

В интересах развития общественного животноводства колхозам, выполнившим обязательные поставки кожевенного сырья и мяса и обеспечившим государственный план развития животноводства, разрешено сдавать кожевенное сырье на переработку государственным и кооперативным предприятиям для использования по своему усмотрению. В целях стимулирования государственные закупки кожевенного сырья производятся со встречной продажей кожевенных товаров.

Установленный постановлением правительства новый порядок государственных заготовок и закупок кожевенного сырья обеспечивает правильное сочетание интересов развития общественного животноводства с задачами снабжения промышленности кожевенным сырьем.

Потребность в кожевенном сырье и кожполуфабрикатах определяется производственной программой обувной промышленности, потребностью в сырье для ремонта обуви, программой производства технических шорных изделий, кожгалантереи, размером запасов и резервов кожевенного сырья. В тесной связи с балансом кожполуфабрикатов составляется баланс кожевенных заменителей.

VI. БАЛАНСЫ СРЕДСТВ ПОТРЕБЛЕНИЯ

Наряду с системой балансов средств производства, обеспечивающих производственное потребление, составляются балансы средств потребления по основным промышленным и продовольственным товарам (ткани, обувь, мясо, рыба, сахар, мука и т. д.). Эти балансы или планы использования служат для обоснования плана товарооборота, обеспечивая материальное покрытие доходов населения.

Схема балансов средств потребления следующая:

I. Ресурсы (товарная продукция)
1) Промышленные товары
2) Продовольственные товары

II. Распределение
1) Широкий рынок
2) Учреждения и предприятия
3) Переработка в отраслях группы «Б»
4) Переработка в отраслях группы «А»

Источниками товарной продукции являются: 1) отрасли государственной и кооперативной промышленности, производящие предметы потребления, 2) сельское хозяйство.

Ресурсы промышленных и продовольственных товаров, выделяемые для широкого рынка, определяются ростом товарной продукции и соотношением рыночных и внерыночных фондов по отдельным товарам. В соответствии с увеличением фондов заработной платы рабочих и служащих, ростом денежных доходов, получаемых колхозниками по трудодням и от реализации сельскохозяйственной продукции, третий пятилетний план установил значительный рост рыночных фондов промышленных и продовольственных товаров.

План третьей пятилетки намечает увеличение розничного товарооборота по промышленным товарам на 72,5%, по продовольственным товарам — на 53%.

Крупнейшее значение в увеличении рыночного фонда товаров и, следовательно, в росте товарооборота, имеет вовлечение в товарооборот изделий местной, районной и кооперативной промышленности и местных продовольственных ресурсов (товарные фонды, не проходящие по планам централизованного снабжения).

Часть продукции легкой и пищевой промышленности поступает в товарооборот не непосредственно, а через переработку. Поэтому при распределении товарной продукции необходимо, наряду с рыночными фондами, установить по основным промышленным и продовольственным товарам фонды, предназначаемые для промышленной переработки. Так например, по хлопчатобумажным тканям около 20% товарных ресурсов поступает в промпереработку, по шерстяным тканям удельный вес промпереработки — около 50%, по мясу — свыше 50%, по сахару — около 30%.

Основная часть внерыночных фондов продукции, поступающей в дальнейшую переработку, направляется в отрасли, производящие средства потребления в качестве сырья (ткани — для швейной, сахар и мука — для кондитерской промышленности) или же в качестве вспомогательного материала (ткани для резиновой промышленности — для подкладки к галошам, ткани—для мебельной промышленности). Часть внерыночных фондов направляется в отрасли, производящие средства производства: например, ткани для технических целей в тяжелой промышленности или растительное масло для использования в лакокрасочной промышленности.

Расчет фондов товаров, идущих в переработку, производится по нормативам расхода на единицу продукции в соответствии с производственной программой соответствующих отраслей. Например, норма расхода шерстяных тканей на пальто составляет 2,6 м, на костюм — 3,15 м, норма расхода сукна на легковую машину ЗИС — 18,5 м, на легковую машину М-1 — 7 м и т. д.

Кроме рыночных фондов и фондов товарной продукции, направленных в промышленную переработку, в планах использования промышленных и продовольственных товаров выделяются фонды для потребления учреждений и предприятий: школы, больницы, санатории, аппарат управления и т. д.

Необходимость всемерного увеличения роста товарооборо-

та требует повышения удельного веса рыночных фондов в товарной продукции.

Наряду с балансами товарной продукции, составляемыми по отдельным товарам в натуральном выражении, для определения материального обеспечения товарооборота в целом необходимо составить сводный товарный баланс в ценностном выражении. Схема этого баланса следующая:

Товарный баланс советской торговли

А. Приход

1. Запасы в торговле к началу года
2. Поступило в товарооборот
   а) от союзных и союзно-республиканских наркоматов
   б) » местной промышленности
   в) » промкооперации
   г) » сельского хозяйства
   д) » прочих источников
3. Торговый оборот (торговая накидка)
4. Итого поступило

Б. Расход

1. Реализованная товарная масса
   В том числе:
   а) населению
   б) учреждениям и предприятиям
2. Запасы в торговле к концу года
3. Итого в расходе

VII. ОРГАНИЗАЦИЯ БАЛАНСОВОЙ РАБОТЫ

Материальные балансы и планы распределения составляются Государственной плановой комиссией при СНК Союза ССР. Работа над материальными балансами — неразрывная составная часть работы Госплана СССР по составлению перспективных, годовых и квартальных планов развития народного хозяйства. В соответствии с задачами систематического проведения работы по материальным балансам в структуре Госплана СССР предусмотрены отделы материальных балансов (металла и стройматериалов), баланса оборудования, а также группы по разработке отдельных материальных балансов промышленной и сельскохозяйственной продукции в отраслевых отделах. Материальные балансы составляются Госпланом СССР в процессе разработки народнохозяйственного плана для обоснования производственной и строительной программы плана. Наряду с народнохозяйственным планом Госплан СССР представляет на утверждение правительства планы распределения основных видов промышленной продук-

ции, а также планы использования основных промышленных и продовольственных товаров.

Планы распределения, утверждаемые правительством, являются результатом работы не только Госплана, но и всех плановых и снабженческо-сбытовых органов наркоматов и предприятий.

Одновременно с составлением планов производства и капитального строительства предприятий главки и наркоматы определяют свою потребность во всех видах материально-технического снабжения. Для руководства всей работой по составлению материальных балансов и планов снабжения ежегодно разрабатываются Госпланом и утверждаются правительством «Указания и формы», устанавливающие порядок разработки балансов и планов снабжения топливом, сырьем, материалами и оборудованием.

«Указания» устанавливают номенклатуру фондируемой продукции, балансы и планы снабжения которой утверждаются правительством одновременно с программой производства.

Номенклатура фондируемой продукции, распределяемой централизованным порядком, определяется, во-первых, значением данного вида продукции в социалистическом воспроизводстве, охватывая важнейшие виды оборудования, сырья и материалов, основные виды продовольственных и промышленных товаров. Во-вторых, номенклатура фондируемой продукции должна обеспечить комплексное снабжение ведущих отраслей оборудованием, сырьем и материалами. В соответствии с этим фондируемая продукция охватывает целый ряд комплектующихся видов оборудования, металла и других материалов, которые необходимы для комплектного снабжения ведущих отраслей и участков народного хозяйства. В-третьих, при определении номенклатуры фондируемой продукции учитывается круг потребителей. Если тот или иной вид продукции потребляется одним или несколькими потребителями, нет надобности в его фондировании. Так например, по прокату черных металлов правительством не утверждаются планы распределения тех видов проката, которые направляются в дальнейший передел в самой черной металлургии (сортовые и листовые штрипсы, осевая и трубная заготовка и др.) или потребляются, например, транспортным машиностроением (бандажи, катаные колеса, центры). Однако для составления общего баланса проката необходимо определить народнохозяйственную потребность и по этим видам проката.

Рост народного хозяйства и промышленности СССР и связанный с этим процесс разукрупнения наркоматов вызывают необходимость расширения круга сырья, материалов и оборудования, по которым правительством утверждаются централизованные планы распределения. Вместе с тем рост производства и ликвидация дефицита позволяют по отдельным видам продукции отказываться от фондирования.

Все вышесказанное вызывает необходимость систематического пересмотра и внесения изменений в номенклатуру фондируемой продукции. Так например, с 1939 г. значительно расширена номенклатура качественного проката, по которой составляются и утверждаются планы распределения, что связано с ростом производства и возрастанием роли качественного проката в народном хозяйстве, а также с увеличением числа организаций, производящих и потребляющих качественный прокат. Значительное увеличение круга организаций, потребляющих технологическое оборудование, вызвало необходимость с 1940 г. фондирования химического, полиграфического оборудования, оборудования для торфодобычи и ряда других видов оборудования.

Обеспечение должной увязки между планированием ресурсов и их распределением требует соответствия номенклатуры фондируемой продукции и номенклатуры плана производства. Отсюда необходимость включения всей номенклатуры фондируемой продукции в программу производства.

Важным вопросом организации работы по составлению балансов и планов распределения является определение круга потребителей централизованных материальных ресурсов — наркоматов и организаций, которым решением правительства выделяются фонды сырья, топлива, материалов и оборудования.

Планы распределения, утверждаемые правительством, являются адресными документами, в которых точно указывается, что получает данный наркомат или организация для обеспечения установленных для нее заданий по производству и капитальному строительству. Список самостоятельных фондодержателей определяется организационной структурой народного хозяйства и необходимостью обеспечить удовлетворение производственных нужд основных отраслей и участков народного хозяйства.

Установление круга наркоматов и организаций, которым выделяются самостоятельные фонды, должно обеспечить вместе с тем соответствие планов производства и капиталь-

ного строительства с планами материально-технического снабжения. Поэтому основные наркоматы и организации, которые получают от правительства задания по производству и капитальному строительству, должны быть включены в список фондодержателей.

Утвержденный Экономическим советом в «Указаниях и формах» по составлению материальных балансов список потребителей охватывает союзные и союзно-республиканские наркоматы, СНК союзных республик, так называемые центральные организации и важнейшие города СССР. Союзные и союзно-республиканские наркоматы и организации, планируя производство и капитальное строительство подведомственных им предприятий и отвечая за выполнение плана, должны также планировать и организовать их материальное снабжение. Поэтому наркоматы и организации, которым выделяются самостоятельные фонды, должны учесть потребность всех предприятий, входящих в их систему. Согласно «указаниям к составлению материальных балансов и планов снабжения» общесоюзные наркоматы выявляют потребность и составляют планы снабжения по всем подведомственным им предприятиям и организациям. Союзно-республиканские наркоматы, как Наркомлес СССР, Наркомлегпром СССР, Наркомпищепром СССР, Наркомзем СССР, Наркомсовхозов СССР, определяют потребность всех предприятий, непосредственно им подведомственных, союзного значения, а также потребность предприятий и организаций, входящих в их систему и подведомственных одноименным республиканским наркоматам, с выделением потребности каждого республиканского наркомата в отдельности.

Предприятия и учреждения республиканского значения, подведомственные Наркомздраву СССР, Наркомторгу СССР, Наркомфину СССР, Центросоюзу, Комитету по делам искусств и Комитету по делам кинематографии при СНК СССР, снабжаются материалами, оборудованием и топливом по фондам СНК союзных республик и городов, получающих самостоятельные фонды.

СНК союзных республик устанавливают потребность всех республиканских наркоматов и подведомственных им отраслей республиканского и местного хозяйства, культурно-бытового и жилищно-коммунального хозяйства и местных организаций центральных учреждений.

В материальных балансах и планах распределения в качестве организаций, которым выделяются самостоятельные фон-

ды, выделены крупнейшие города Советского Союза — Москва, Ленинград, Киев, Тбилиси и Баку. Указанным городам материальные фонды выделяются для учреждений и строек, непосредственно подведомственным горсоветам.

По центральным организациям, являющимся сравнительно небольшими потребителями, материальные фонды утверждаются в целом, одной строкой и распределяются по отдельным учреждениям сбытовыми органами наркоматов-производителей.

Специально выделяются в планах распределения фонды материалов, предназначенные для широкого рынка, что имеет большое значение для планирования товарооборота.

Учитывая огромное значение обеспечения в народнохозяйственном плане государственных резервов, планы распределения особо выделяют фонды Управлению Госрезервов, а также в резерв Экономического совета.

Наркоматы, СНК союзных республик и другие организации потребителя представляют свои заявки на необходимое им топливо, материалы и оборудование на год Экономическому совету при СНК СССР, Госплану при СНК СССР и соответствующему наркомату-поставщику.

Одновременно наркоматы и организации-поставщики, производящие топливо, материалы и оборудование, представляют Экономическому совету при СНК СССР, планирующему сбыт данного вида продукции, сведения о выпуске продукции и о других ресурсах.

Наркоматы, СНК республик и другие организации представляют годовые заявки и сведения о ресурсах не позже 15 октября, квартальные — за 45 дней до начала планируемого квартала.

Сведения о ресурсах и заявки на материалы для производственно-эксплоатационных нужд, для капитального строительства составляются по следующим типовым формам (см. стр. 53, 54, 55).

Заявки наркоматов, СНК союзных республик и других организаций-потребителей должны быть составлены в строгом соответствии с планами производства и капитального строительства и подтверждены обоснованными нормами расхода материалов на единицу изделий, а по оборудованию — соответствующими технико-экономическими расчетами.

Важнейшей задачей Госплана СССР, представляющего на утверждение правительства материальные балансы и планы распределения, являются тщательная проверка заявок наркома-

В ГОСПЛАН ПРИ СНК СССР

Наименование наркомата .....

СВЕДЕНИЯ О РЕСУРСАХ НА 1940 г.

Наименование сырья и материалов	Единица измерения	Фактический остаток на 1/I 1939 г. на заводах-производителях, на базах и складах сбытовых организаций	1939 г. (ожидаемое выполнение)						План 1940 г.			Остаток на 1/I 1941 г.	
			Производство	Мобилизация внутренних ресурсов сбытовыми организациями	Фактический остаток на 1/I 1939 г.		Остаток на 1/I 1940 г. ожидаемый		Производство	Мобилизация внутренних ресурсов сбытовыми организациями	Всего	На заводах-производителях	На базах и складах сбытовых организаций
					На заводах-производителях	На базах и складах сбытовых организаций	На заводах-производителях	На базах и складах сбытовых организаций					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

Наименование наркомата .....

В ГОСПЛАН ПРИ СНК СССР

ЗАЯВКА НА МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ЭКСПЛОАТАЦИОННЫХ НУЖД НА 1940 г.

Наименование материала .....

Наименование главка	Единица измерения	1938 г. всего фактически потреблено	Остаток на 1/I 1939 г.	1939 г. фактический расход за 9 месяцев	1939 г. ожидаемый расход	Остаток на 1/I 1940 г. (ожидаемый)	Потребность на 1940 г.						Источники покрытия потребности			
							На производственную программу	В т. ч. на производство предметов широкого потребления	На капитальный ремонт оборудования	На текущий ремонт и эксплоатационные нужды	Остаток на 1/I 1940 г.	Всего	Собственное производство	Использование остатка	Прочие поступления и мобилизация внутренних ресурсов	Испрашиваемый фонд
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17

Наименование наркомата

В ГОСПЛАН ПРИ СНК СССР

ЗАЯВКА НА МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА НА 1940 г.

Наименование главных управлений нар. комиссариата	Капиталовложения								Наименование материала на единицу измерения						
	Объем капитальных работ в руб.				В том числе чистое строительство без монтажа				1938 г. фактич. расход	Остаток на 1/I 1939 г.	Получено в 1939 г.		Фактич. остаток на 1/IX 1939 г.	Ожидаемый остаток на 1/I 1940 г.	Потребность в 1940 г.
	1938 г.	1939 г.		1940 г. план	1938 г.	1939 г.		1940 г. план			Фактич. за 9 мес.	Ожидаемое за год			
		Фактич. за 9 мес.	Ожидаемое выполнение за год			Фактич. за 9 мес.	Ожидаемое за год								
1. Гл. управление															
В том числе:															
а) переходящее строительство															
б) вновь начинаемое . . .															
в) капитальный ремонт . .															
2.															
Всего по наркомату															
В том числе:															
а) переходящее															
б) вновь начинаемое															
в) капитальный ремонт. . .															
Источники покрытия потребности															
а) собственное производство															
б) мобилизация внутренних ресурсов															
в) уменьшение остатков . .															
г) испрашивается от поставщика															

тов и организаций и определение потребности в топливе, материалах и оборудовании в полном соответствии с установленными планами производства и капитального строительства. Особо важное значение имеет при этом проверка норм расходования, принятых наркоматами при обосновании своих заявок.

Для составления и представления на утверждение правительства планов распределения, обеспечивающих задание народнохозяйственного плана, Госплан СССР, исходя из скорректированных заявок наркоматов, перераспределяет имеющиеся ресурсы для первоочередного обеспечения важнейших отраслей и участков народного хозяйства, выявляет все возможные резервы увеличения ресурсов, особенно по дефицитным видам продукции. Госплан СССР представляет на утверждение Экономического совета при СНК СССР годовые балансы и планы снабжения 15 ноября, а квартальные балансы и планы снабжения — за 30 дней до начала планируемого квартала.

На основе утвержденных правительством годовых и квартальных балансов и планов распределения сырья, топлива, материалов и оборудования осуществляется производственное снабжение народного хозяйства. Выделенные отдельным наркоматам и учреждениям фонды доводятся до предприятий. В соответствии с планами снабжения предприятия потребители заключают **договоры** со сбытовыми органами наркоматов-поставщиков или непосредственно с предприятиями-поставщиками на поставку отдельных видов сырья, топлива, материалов и оборудования. В договорах предусматривается объем поставки, сроки, комплектность, цена, форма расчета, пени и неустойки на случай невыполнения условий договоров. По отдельным видам сырья, материалов и оборудования необходимым является представление потребителями технических условий и спецификаций. Это касается, например, таких видов оборудования, как паровые котлы, силовые трансформаторы, краны, которые должны удовлетворять специальным требованиям потребителя.

Система договорных отношений отражает все многообразие плановых внутриотраслевых и межотраслевых связей промышленности. Путем договорных отношений осуществляется контроль рублем в области материально-технического снабжения народного хозяйства. Это обеспечивает своевременное и комплектное получение необходимого количества, ассорти-

мента и качества сырья, материалов и оборудования по твердым государственным ценам.

Материально-техническое снабжение осуществляется в настоящее время через специальные хозрасчетные главки наркоматов-производителей данных видов сырья или полуфабрикатов. Так например, сбытом черных металлов ведает металлосбыт Наркомчермета, сбытом топлива — Углесбыт и Нефтесбыт, находящиеся в системе наркоматов угольной и нефтяной промышленности.

Крупнейшим недостатком системы снабжения хозяйственных наркоматов являлась ее громоздкость, что вызывало значительные непроизводительные расходы и затрудняло производственное снабжение народного хозяйства. Только по 26 союзным наркоматам к началу 1940 г. имелось 3 550 снабженческих организаций, подчиненных главснабам, а наряду с этим отраслевые главки этих же наркоматов имели 1 370 своих снабженческих организаций. В одних и тех же городах главснабы и отраслевые главки содержали свои конторы и отделения. В соответствии с постановлением правительства число снабженческих организаций значительно сокращено: как излишние ликвидированы всесоюзные снабженческие тресты хозяйственных наркоматов и все местные снабженческие органы отраслевых главков — их конторы, отделения, агентства и представительства.

Важнейшее значение в планировании материально-технического снабжения народного хозяйства имеет проверка выполнения планов распределения сырья, топлива, материалов и оборудования на основе отчетов об отгрузке предприятиями-поставщиками фондируемой продукции. Основной задачей выполнения планов снабжения является обеспечение своевременности и комплектности производственного снабжения прежде всего ведущих отраслей и предприятий народного хозяйства, имеющих решающее значение для выполнения народнохозяйственного плана.

Большое значение в проверке планов материально-технического снабжения имеет проверка использования сырья, электроэнергии и оборудования. Эта проверка должна осуществляться Госпланом СССР и его уполномоченными на местах на основе отчетов наркоматов-потребителей и предприятий.

Крупной задачей организации производственного снабжения народного хозяйства является районирование потребления в целях ликвидации нерациональных и чрезмерно-дальних перевозок. Значительная доля вины за возникновение нера-

циональных железнодорожных перевозок падает на сбытовые и снабженческие организации. Многие наркоматы считают необходимым ориентироваться на «свое» сырье и «свои» материалы, не считаясь с тем, как далеко приходится их перевозить. Необходимо наряду с проведением мероприятий по развитию местных видов трудноперевозимого сырья и топлива правильное порайонное планирование производственного снабжения, прикрепление основных предприятий района к ближе расположенным базам снабжения, соответствующее размещение системы баз и складов снабженческо-сбытовых органов.

В ходе выполнения народнохозяйственного плана меняется хозяйственная обстановка, возникают новые задачи, выявляются новые источники производства и новые потребности в сырье, топливе, материалах и оборудовании. Отсюда важнейшее значение регулирования материального снабжения в ходе выполнения плана. Это осуществляется правительством путем специальных решений о первоочередном обеспечении важнейших потребителей. Таковы, например, постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) о мероприятиях по обеспечению добычи угля в Донбассе, по выполнению установленного плана производства металла, постановление Экономического совета о материальном снабжении уборочной кампании 1940 г. и др.

Вместе с тем в целом ряде решений правительства, издаваемых в ходе выполнения плана, устанавливаются мероприятия по экономии материальных ресурсов и использованию крупнейших резервов народного хозяйства СССР. Таковы, например, изданные в 1940 г. постановления СНК Союза ССР и ЦК ВКП(б) «О мерах по улучшению сбора, переработки и использования лома черных металлов», «Об экономии меди», постановление Экономсовета «О дополнительных мерах в расходовании меди» и т. д. Особо важное значение имеет регулирование в ходе выполнения плана потребления электроэнергии. Эта задача по основным энергетическим узлам возложена на уполномоченных Госплана СССР.

Огромный рост промышленности, сельского хозяйства в итоге двух сталинских пятилеток и истекших лет третьей пятилетки, значительное увеличение числа хозяйственных наркоматов с особенной остротой выдвигают задачи дальнейшего улучшения организации балансовой работы. «Разукрупнение наркоматов, рост числа наркоматов, образование новых Комитетов и Управлений при Совнаркоме СССР и дальнейший

рост всех отраслей промышленности и сельского хозяйства усложнили задачи руководства, особенно в отношении хозяйственных наркоматов и учреждений при Совнаркоме СССР, и постановили актуальный вопрос об увязывании и объединении работы множества хозяйственных наркоматов» [1].

Необходимо улучшить организацию составления плана в Госплане СССР, усилить роль материальных балансов в народнохозяйственном плане.

В настоящее время материальные балансы играют по преимуществу распределительную роль, представляя собой распределение уже установленных в плане ресурсов материалов сырья, топлива, электроэнергии, оборудования. Недостаточно используется роль материальных балансов для обоснования программы производства и капитального строительства в процессе составления плана. После того как определены политические и хозяйственные задачи и установлены ведущие звенья развития народного хозяйства на предстоящий период, составление народнохозяйственного плана должно начаться с разработки материальных балансов по основным видам продукции. Одновременно с представлением народнохозяйственного плана должны представляться на утверждение правительства и планы распределения сырья, материалов, топлива, оборудования. Необходимо вместе с тем разрабатывать комплексные планы материального снабжения ведущих отраслей народного хозяйства.

Особо важное значение в повышении качества планирования и обеспечении действительно единого народнохозяйственного плана имеет перестройка работы Экономического совета при СНК СССР.

Постановление правительства о перестройке работы Экономического совета и образовании при Совнаркоме СССР хозяйственных советов по основным отраслям народного хозяйства, наряду с улучшением организации работы по составлению плана в Госплане СССР, явится серьезнейшим условием, позволяющим обеспечить должную увязку отраслей народного хозяйства, улучшить дело планирования и выполнения установленных народнохозяйственных планов и осуществить дальнейшие успехи в решении гигантских задач третьего пятилетнего плана.

---

[1] Постановление СНК СССР «О перестройке работы Экономсовета при СНК Союза ССР, «Правда» от 18 апреля 1940 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I. Задачи материальных балансов 3
II. Ресурсы, распределение и потребление в материальных балансах 10
III. Балансы промышленного сырья, топлива и электроэнергии . . 22
IV. Балансы оборудования и материалов для капитального строительства 32
V. Балансы сельскохозяйственной продукции 37
VI. Балансы средств потребления 46
VII. Оранизация балансовой работы 48

Цена 1 р. 20 к.